

Приложение к Решению  
Норильского городского Совета депутатов  
от \_\_\_\_\_ 2014 № \_\_\_\_\_

**Инвестиционная стратегия  
муниципального образования  
город Норильск  
до 2030 года**

Структура стратегии инвестиционного развития  
муниципального образования город Норильск до 2030 года

Введение	3
<b>Раздел 1: <i>Общая характеристика муниципального образования и демонстрация его основных показателей.</i></b>	4
1.1 Особенности географического положения территории	4
1.2 Ресурсно-сырьевой потенциал	5
1.3 Кадровый потенциал	9
1.3.1 Демографическая ситуация	9
1.3.2 Трудовые ресурсы	10
1.3.3 Рынок труда и занятость	12
1.4 Экологическая ситуация	13
1.5 Экономическое развитие и анализ деловой активности	14
1.6 Бюджет города Норильска	20
1.7 Инвестиционная активность	26
1.8 Итоговые выводы по разделу (анализ инвестиционной привлекательности)	27
<b>Раздел 2: <i>Состояние инфраструктуры</i></b>	33
2.1 Транспортная инфраструктура	33
2.2 Связь и телекоммуникации	35
2.3 Жилищно-коммунальное хозяйство	36
2.4 Финансовая инфраструктура	39
2.5 Итоговые выводы по разделу	40
<b>Раздел 3: <i>Основные направления инвестиционного развития муниципального образования</i></b>	41
3.1 Стратегические цели и задачи инвестиционного развития муниципального образования	41
3.2 Перспективные стратегические инвестиционные проекты	44
3.3 Мероприятия по развитию инфраструктуры	51
3.3.1 Транспортная инфраструктура	51
3.3.2 Связь и телекоммуникации	52
3.4 Целевые индикаторы реализации стратегии	53
<b>Раздел 4: <i>Механизм реализации стратегии инвестиционного развития</i></b>	54
4.1. Порядок реализации Инвестиционной стратегии	54
4.2. Мониторинг реализации Инвестиционной стратегии	58

## ВВЕДЕНИЕ

Инвестиционная стратегия муниципального образования город Норильск (далее – город Норильск) на период до 2030 года (далее - Инвестиционная стратегия) определяет приоритеты и общие направления взаимодействия органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и жителей города Норильска по созданию благоприятного инвестиционного климата на территории.

Инвестиционная стратегия разработана с учетом Программы социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на период до 2020 года.

Инвестиционная стратегия призвана содействовать повышению эффективности работы с потенциальными инвесторами, привлечению частных инвестиций, средств федерального и краевого бюджетов в реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Основными принципами разработки Инвестиционной стратегии являются:

- обеспечение согласованности стратегических целей инвестиционной деятельности города Норильска с приоритетами развития Красноярского края и Российской Федерации;

- обеспечение инновационной направленности привлекаемых инвестиций, связанной с необходимостью постоянного использования результатов технологического прогресса и адаптации города к быстрому их внедрению;

- сбалансированное сочетание перспективного, текущего и оперативного уровней управления инвестиционной деятельностью;

- учет имеющегося ресурсного потенциала для обеспечения реализуемости Инвестиционной стратегии;

- результативность и эффективность реализации комплекса мероприятий по улучшению инвестиционного климата;

- государственно-частное партнерство в формате взаимовыгодного сотрудничества.

Инвестиционная стратегия разработана в увязке с положениями:

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р;

- Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 №1120-р;

- Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации от 18.09.2008 №Пр-1969;

- Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации;

- Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации;

- Инвестиционной стратегии Красноярского края на период до 2030 года, утвержденной указом губернатора Красноярского края от 17.12.2013 №239-уг;

- актуализированного Плана модернизации моногорода Норильска, утвержденного постановлением Администрации города Норильска от 10.01.2014 №01.

## **Раздел 1: Общая характеристика муниципального образования и демонстрация его основных показателей.**

### **1.1 Особенности географического положения территории**

Город Норильск расположен на юге Таймырского полуострова, в 300 км к северу от Северного полярного круга, в 90 км к востоку от р. Енисей, вблизи р. Норильская и гор Путорана.

Граница города приближается к 70-му градусу северной широты. Норильский меридиан почти одинаково удален от Гринвича и линии перемены дат, это меридиан Калькутты и Красноярска. Город Норильск находится от крайней северной точки Евразии (мыс Челюскина) в 1 000 км, расстояние до Красноярска – 1 500 км воздушным путем и 2 000 км водным путем, до Москвы – 2 950 км (воздушным путем).

Город Норильск – один из самых северных городов мира, включенный в сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.05.2014 №296.

В административно-территориальном отношении город Норильск является городским округом в составе Красноярского края. В город Норильск входят (с 2004 г.) три района: Центральный, Талнах и Кайеркан и поселок Снежногорск (удаленный на 120 км от центра города), несколько производственных зон (Центральная, Западная, Надеждинская, Талнахская, Кайерканская и Усть-Хантайская); рекреационную зону; зоны спецназначения. Селитебные зоны, формирующие жилые районы, расположены на расстоянии более 20 км друг от друга.

Конфигурация границ города Норильска представляет собой неправильный прямоугольник, простирающийся с запада на восток на 80 км, а с севера на юг – на 50 км. Площадь границ города Норильска – 450 900,85 га.

Вполне естественно, что жилые и промышленные зоны города не покрывают всю территорию (что характерно, для большинства городов страны) и расположены в центре, тогда как периферия представляет тундровые, лесотундровые и таежные ландшафты.

Помимо промышленной зоны, в границах города выделены зона транспортной инфраструктуры, рекреационные зоны (для длительного и кратковременного отдыха вдоль дороги, соединяющий Центральный район и район Талнах, в долине реки Норильская и озера Мелкое, у южных склонов гор Хараелах), зона особо охраняемых природных территорий (геологический памятник природы «Красные камни»), зоны специального назначения. Зоны специального назначения включают зоны, занятые кладбищами, крематорием, полигонами твердых бытовых отходов, снегосвалками.

Климат субарктический, резко континентальный. Среднегодовая температура воздуха находится в интервале от  $-9,8^{\circ}$  до  $-10,6^{\circ}$  С. Абсолютный максимум температуры воздуха  $+32,5^{\circ}$  С наблюдался в июле, абсолютный минимум  $-57^{\circ}$  С – в январе, 2/3 года среднемесячные температуры воздуха отрицательные.

Особенность зимы – сочетание низких температур и сильного шквального ветра. В декабре-январе – полярная ночь, в мае-июне – полярный день. Весь период сумеречных, белых и солнечных ночей длится полгода. Снежный покров наблюдается в среднем в течение 9 месяцев. За зиму на территорию города

Норильска выпадает до двух миллионов тонн снега, то есть на каждого жителя Норильска приходится, в среднем, по 10 тонн снега в год.

На небольшой глубине от поверхности земли располагается вечная мерзлота, уходящая вниз на 300-500 метров. Суровыми арктическими условиями проверяются на прочность люди, строения, техника.

Показатель суровости природных условий проживания на Таймыре составляет 4,39 балла по пятибалльной шкале, в центральных районах России он равен 2,3 балла, на севере Европейской части страны он составляет 3,7 балла.

## 1.2 Ресурсно-сырьевой потенциал

Разнообразие природных ресурсов территории связано с особенностями геологической структуры региона. На Таймыре разведаны пять не имеющих аналогов в мире месторождений полезных ископаемых и более 80 других месторождений, содержащих в себе 44 вида полезных ископаемых. Наиболее геологически изученными и эксплуатируемыми являются недра на территории Норильского промышленного узла.

Крупнейшие месторождения платино-медно-никелевых руд, содержащие более половины всех запасов никеля, кобальта, меди и металлов платиновой группы России сосредоточены в Северо-Сибирской никеленосной провинции. Все разведанные запасы промышленных категорий сконцентрированы на территории города Норильска.

Разведанные и эксплуатируемые месторождения расположены вокруг Центрального района и района Талнах в радиусе 2-5 км. Обеспеченность действующих горнодобывающих предприятий города Норильска запасами руд оценивается как весьма высокая. Здесь сосредоточено 43% общероссийских разведанных запасов меди, 71% никеля, 98% металлов платиновой группы, 7% золота. Большая часть драгоценных металлов извлекается попутно при переработке комплексных платино-медно-никелевых руд.

Город Норильск в значительной степени обеспечен полезными ископаемыми всех видов. Основными видами **углеводородных полезных ископаемых** являются залежи природного газа и газового конденсата.

Таблица 1

### Запасы углеводородных ископаемых

Месторождение	Запасы (А+В+С1)*	
	газ (млрд. м <sup>3</sup> )	конденсат (тыс. тонн)
Пеляткинское газоконденсатное	237	12 347
Северо-Соленинское газоконденсатное	52	984
Южно-Соленинское газоконденсатное	18	414
Мессояхское газовое	7	-
Всего запасы	314	13 745

\* по состоянию на 01.01.2010 ([www.nornik.ru](http://www.nornik.ru))

## Месторождения природного газа и газового конденсата



– **Мессояхское газовое месторождение** введено в промышленную эксплуатацию с 1970 г. Месторождение в настоящее время находится на стадии падающей добычи. С начала разработки на месторождении добыто 12 444 млн.м<sup>3</sup>, что составляет 63% начальных запасов газа. На данный момент добыча ведется 5 скважинами, из 61 пробуренных на месторождении скважины.

– **Пеляткинское месторождение** является самым крупным из разрабатываемых Норильским никелем газоконденсатных месторождений. В настоящий момент на месторождении ведется строительство и обустройство комплекса, охватывающего более 200 сложных технологических объектов – всю цепочку от добычи газа и конденсата, их подготовки до транспортировки потребителю. По состоянию на 1 января 2010 года ОАО «Таймыргаз» располагает на Пеляткинском газоконденсатном месторождении 18 эксплуатационными скважинами, 2 скважинами в освоении после бурения и 6 скважинами на консервации. Запасы газа и газового конденсата: газ – 237 млрд. м<sup>3</sup>; конденсат – 12,3 млн. т; этан – 12,1 млн. т; пропан – 7,7 млн. т; бутан – 4,7 млн.т.

– **Южно-Соленинское газоконденсатное месторождение** введено в промышленную эксплуатацию в 1975г. В настоящее время на месторождении эксплуатируются 36 скважин, утвержденные остаточные запасы газа составляют 18 млрд. м<sup>3</sup>, конденсата – 414 тыс. т.

– **Северо-Соленинское газоконденсатное месторождение** введено в опытно-промышленную эксплуатацию в 1983г. В настоящее время эксплуатируется в режиме падающей добычи, утвержденные остаточные запасы газа составляют 52 млрд.м<sup>3</sup>, конденсата – 984 тыс. т. Эксплуатационный фонд скважин – 80 ед.

В радиусе от 10 до 100 км от Центрального района расположены месторождения гумусового каменного угля Кайерканское, Норильское-1, Далдыканский, Норильское II, Листвяно-Вальковское, Аякли-Толикатское, Иманодинское, Верхнеергалахское, Фокинское, Таитинское, оз. Лама. Оценочный размер балансовых запасов углей Норильского района по категориям А+В+С1 составляет 1381 млрд.тонн, по категории С2 – 745 млрд.тонн, запасы геологических кондиционных ресурсов – 25 996 млрд.тонн.

На территории, прилегающей к городу Норильску, расположена Большехетская зона добычи углеводородного сырья, охватывающая не только Таймыр, но и Туруханский район, которая относится к Турухано-Норильскому самостоятельному нефтегазоносному району. Суммарные запасы нефти по лицензионным участкам Большехетской нефтегазовой зоны составляют 2084 млн.тонн.

На северо-востоке округа, в Хатангском районе, на левобережье Хатангского залива, открыты небольшие нефтяные залежи (Нордвикская, Ильинская и Кожевниковская). Намечен ряд нефтегазоперспективных объектов (Песчаная, Муксунихинская, Северо-Пясинская и другие площади), на которых планируется начать геолого-разведочные работы. На юге Усть-Енисейского и Дудинского районов на левобережье р. Енисей (в 110-120 км от Дудинки) находится Сузунское газонефтяное месторождение, также подготовленное к разработке.

**Нерудные полезные ископаемые** представлены запасами песчаника и известняка рудника «Кайерканский». В составе нерудных полезных ископаемых города Норильска имеются также запасы минерального сырья для строительной, химической и легкой промышленности, металлургии и приборостроения, а также декоративно-поделочные камни. В необходимых количествах добывается флюсовое сырье (кварцполешпатовые песчаники и известняки). Залежи известняка для производства извести и цемента сосредоточены в Калоргонском месторождении, расположенном в 20-ти км западнее Норильска. Гипс и ангидрит, необходимые для производства строительного гипса и добавок к цементу, имеются в Горозубовском, Тихоозерном и Барьерном месторождениях, расположенных западнее города Норильска. Хараелонское месторождение и месторождение «6 км» сосредотачивают запасы песчано-гравийных смесей и песка. Месторождения базальта, необходимые для производства бутового камня и щебня, представлены залежами «Заречное», «Притрассовый», «Камень».

Разведка и добыча **рудноносных полезных ископаемых** на Таймырском полуострове осуществляются группой ОАО «ГМК «Норильский никель». Основная часть разведанных, эксплуатируемых и резервных месторождений относится к Талнахскому рудному узлу.

Таблица 2

## Запасы руды и полезных ископаемых Таймырского полуострова

Месторождение, тип руды	Руда, тыс.т	Содержание металла						Металл					
		Ni %	Cu %	Pd г/т	Pt г/т	Au г/т	∑Pt г/т	Ni тыс.т	Cu тыс.т	Pd тыс.ун	Pt тыс.ун	Au тыс.ун	6PGM тыс.ун
Доказанные запасы руды													
Талнахский рудный узел, в т.ч.:	349219	0,76	1,62	3,89	1,05	0,22	5,14	2645	5641	43729	11824	2524	57752
<i>богатая</i>	43565	2,57	3,18	5,07	0,96	0,11	6,36	1121	1386	7096	1339	153	8901
<i>медистая</i>	33283	1,02	4,09	9,59	2,28	0,57	12,0	338	1360	10260	2444	612	12838
<i>вкрапленная</i>	272371	0,44	1,06	3,01	0,92	0,2	4,11	1186	2895	26373	8041	1759	36013
Месторождение «Норильск-1» <i>вкрапленная</i>	26993	0,34	0,48	3,98	1,62	0,18	5,92	91	130	3454	1409	153	5137
Вероятные запасы руды													
Талнахский рудный узел, в т.ч.:	316976	1,22	1,99	4,6	1,12	0,26	6,01	3871	6311	46835	11437	2679	61263
<i>богатая</i>	96878	2,8	3,2	6,62	1,36	0,22	8,48	2710	3101	20631	4240	695	26402
<i>медистая</i>	48944	0,77	3,5	7,6	1,97	0,63	9,79	378	1712	11955	3107	990	15401
<i>вкрапленная</i>	171154	0,46	0,88	2,59	0,74	0,18	3,54	783	1498	14249	4090	994	19460
Месторождение «Норильск-1» <i>вкрапленная</i>	22282	0,28	0,36	4,19	1,71	0,19	6,22	63	81	3001	1223	133	4458
<b>Всего доказанные и вероятные запасы</b>	<b>715470</b>	<b>0,93</b>	<b>1,7</b>	<b>4,22</b>	<b>1,13</b>	<b>0,24</b>	<b>5,59</b>	<b>6670</b>	<b>12163</b>	<b>97019</b>	<b>25893</b>	<b>5489</b>	<b>128610</b>
Разведанные и обозначенные запасы													
Талнахский рудный узел, в т.ч.:	1586167	0,75	1,4	3,56	0,97	0,22	4,74	11841	22190	181756	49386	10983	241560
<i>богатая</i>	121721	3,21	3,76	7,22	1,45	0,22	9,19	3903	4572	28251	5685	865	35971
<i>медистая</i>	69469	1,07	4,56	10,26	2,56	0,74	13,03	740	3171	22921	5726	1652	29139
<i>вкрапленная</i>	1394977	0,52	1,04	2,91	0,85	0,19	3,94	7198	14447	130584	37975	8466	176450
Месторождение «Норильск-1» <i>вкрапленная</i>	78928	0,35	0,48	4,54	1,83	0,19	6,75	277	379	11530	4652	485	17139
<b>Всего разведанные и обозначенные запасы</b>	<b>1665095</b>	<b>0,73</b>	<b>1,36</b>	<b>3,61</b>	<b>1,01</b>	<b>0,21</b>	<b>4,83</b>	<b>12118</b>	<b>22569</b>	<b>139286</b>	<b>54038</b>	<b>11468</b>	<b>258699</b>
<b>Всего предполагаемые ресурсы</b>	<b>458258</b>	<b>0,89</b>	<b>1,84</b>	<b>4,39</b>	<b>1,12</b>	<b>0,26</b>	<b>5,76</b>	<b>4078</b>	<b>8433</b>	<b>64617</b>	<b>16445</b>	<b>3876</b>	<b>84649</b>

\*по состоянию на 31.12.2013 ([www.nornik.ru](http://www.nornik.ru))

Доказанные и вероятные запасы руды в месторождениях на Таймырском полуострове составляют более 715 млн.т. и содержат порядка 6,7 млн.т. никеля, более 12,1 млн.т меди и около 128,6 млн.унций металлов платиновой группы. Кроме того, разведанные и обозначенные ресурсы полезных ископаемых на Таймыре составляют более 1 665 млн.т. руды и содержат свыше 12 млн.т. никеля, более 22 млн.т. меди, более 8 тыс.т (около 258 млн.унций) металлов платиновой группы.

Сульфидные медно-никелевые руды месторождений «Норильск-1», «Талнахское» и «Октябрьское» составляют основу сырьевой базы никеля, меди, кобальта и являются главным источником платинометалльного сырья.

В 2013 году из балансовых запасов руды было суммарно погашено 271,0 тыс. тонн никеля и 460,8 тыс. тонн меди.

По результатам проведенной в 2013 году эксплуатационной разведки медно-никелевых руд в контуре залежей эксплуатируемых месторождений (Октябрьское, Талнахское, Норильск-1) получен прирост запасов руды в объеме более 2,8 млн. тонн со средним содержанием никеля 1,44%, меди – 3,83%, металлов платиновой



группы – 19,13 г/т. Таким образом, геологоразведочными работами компенсирована часть погашенных отработкой запасов. В основном прирост запасов из недр получен при доразведке ресурсов богатых руд в поле рудника Таймырский и богатых, медистых и вкрапленных руд в поле рудника Октябрьский.

Ожидаемые запасы Масловского платиново-медно-никелевого месторождения составляют более 215 млн.т. руды, которая содержит: никель – 0,33%, или 728 тыс. т, медь – 0,51%, или 1122 тыс. т, палладий – 1003 т со средним содержанием 4,56 гр/т руды; платина – 388 т со средним содержанием 1,78 гр/т; золото – 41 т со средним содержанием 0,19 гр/т. Посчитанные запасы вкрапленных руд позволяют отнести Масловское месторождение к числу крупнейших платино-медно-никелевых месторождений.

Месторождение находится в 15 км к юго-западу от основной промплощадки Заполярного филиала ГМК «Норильский никель». Срок его отработки составляет 25 лет, исходя из текущих объемов добычи руды на действующих рудниках Норильского промышленного района.

### 1.3 Кадровый потенциал

#### 1.3.1 Демографическая ситуация

Численность постоянного населения города Норильска на 1 января 2014 года составила 177 326 человек. Демографические процессы территории характеризуются высокой миграционной активностью, ежегодно прибывает и выбывает порядка 10-14 тысяч человек. Основные демографические показатели города Норильска, сложившиеся по состоянию на 01.01.2014 представлены в таблице:

Таблица 3

Численность населения (чел.)

Наименование показателя	на 01.01.13	на 01.01.14*	Отклонение +,-
Постоянное население – всего	178 586	177 326	-1 260
Прибыло	10 987	11 008	21
Выбыло	12 198	13 872	1 674
<i>Миграционный прирост населения (отток)</i>	<i>-1 211</i>	<i>-2 864</i>	<i>-1 653</i>
Родилось	2 751	2 695	- 56
Умерло	1 093	1 091	- 2
<i>Естественный прирост</i>	<i>1 658</i>	<i>1 604</i>	<i>- 54</i>

\* данные Красноярскстат

За 12 месяцев 2013 года численность населения сократилась на 1 260 чел., или 0,7%. Основной причиной снижения населения стал усилившийся на 13,7% миграционный отток. Всего за отчетный период прибыло на территорию 11 008 чел. Или 6,2% населения, выбыло 13 872 чел. Или 7,8% населения.

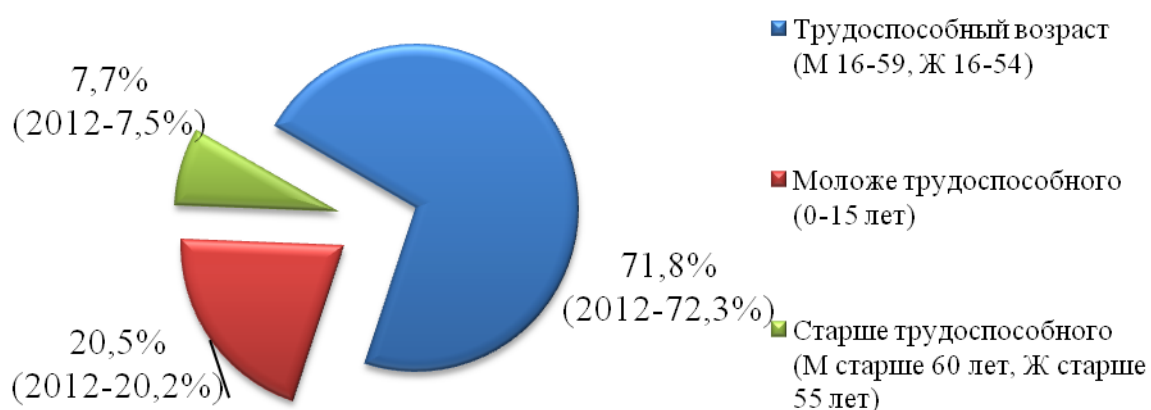
Высокая миграционная активность обусловлена суровыми климатическими условиями и неблагоприятной экологической обстановкой, а также ростом уровня жизни населения в других регионах Российской Федерации. Вместе с тем, город Норильск, известный как город с низким уровнем безработицы и высоким уровнем доходов населения, обеспечен постоянным притоком новых трудовых ресурсов. Таким образом, 6-8% населения города ежегодно обновляется.

Одной из характеристик демографического состава города Норильска является рост населения в возрасте старше трудоспособного. Высокая подвижность наблюдается среди граждан трудоспособного возраста, что приводит к потере значительного количества трудового ресурса города и «старению» населения.

Последние данные о возрастной структуре населения, а также информация Управления пенсионного фонда РФ в городе Норильске свидетельствуют об увеличении доли лиц пенсионного возраста в общей численности населения, которая составила на начало 2013 года 14,7%, на начало 2012 года – 14,6% (в соответствии со ст.28 Федерального закона от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (женщины и мужчины достигшие возраста 50 и 55 лет соответственно).

Рис.2

Структура населения по состоянию на 01.01.2014г.



В целях оптимизации демографической структуры населения города Норильска, реализуется ряд мероприятий, направленных как на содействие выезду жителей, так и на привлечение новых трудовых ресурсов на территорию.

### 1.3.2 Трудовые ресурсы

Основой эффективного функционирования экономики города Норильска является постоянное воспроизводство трудовых ресурсов для основных производственных предприятий города, где сосредоточена основная часть занятого населения, а также соответствующего им по численности и структуре населения, занятого в бюджетной сфере и самоопределяющегося экономически активного населения.

Среднесписочная численность работников организаций (с учетом до расчета по малому бизнесу) на конец 2013 года составила 91,29 тыс. чел., в т.ч. по видам отраслей:

Таблица 4

Среднесписочная численность работников по состоянию на 01.01.2014г.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	декабрь 2012	декабрь 2013	Отклонение декабрь 2013/2012	
					+, -	%
<b>1.</b>	<b>Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города, в т.ч.:</b>	чел.	<b>86 346</b>	<b>84 061</b>	<b>-2 285</b>	<b>97,4</b>
1.1	Добыча полезных ископаемых	чел.	10 633	10 368	-265	97,5
1.2	Обрабатывающие производства	чел.	25 502	23 905	-1 597	93,7
1.3	Производство и распределение электроэнергии, газа и	чел.	3 619	3 531	-88	97,6

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	декабрь 2012	декабрь 2013	Отклонение декабрь 2013/2012	
					+, -	%
	воды					
1.4	Строительство	чел.	6 373	6 040	-333	94,8
1.5	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорт. Средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	чел.	1 086	1 291	205	118,9
1.6	Гостиницы и рестораны	чел.	1 324	1 255	-69	94,8
1.7	Транспорт и связь	чел.	11 214	10 873	-341	97,0
1.8	Финансовая деятельность	чел.	684	883	199	129,1
1.9	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	чел.	5 242	5 149	-93	98,2
1.10	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	чел.	4 778	4 567	-211	95,6
1.11	Образование	чел.	7 247	7 506	259	103,6
1.12	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	чел.	6 172	6 321	149	102,4
1.13	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	чел.	2 452	2 354	-98	96,0
<b>2.</b>	<b>Среднесписочная численность работников малых предприятий (по итогам 2012 года)</b>	чел.	<b>7 229</b>	<b>7 056</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>
<b>3.</b>	<b>Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций и предприятий (с дорасчетом по малому бизнесу)</b>	чел.	<b>93 575</b>	<b>91 117</b>	<b>-2 458</b>	<b>97,4</b>

По итогам 2013 года среднесписочная численность работников как в целом по полному кругу организаций и предприятий, так и крупным и средним организациям относительно 2012 года снизилась на 2,4% и 2,6% соответственно.

Сокращение численности работников связано со снижением объема производственных работ на основных предприятиях города и общим оттоком населения с территории города. Снижение численности работников наблюдается по следующим отраслям: обрабатывающие производства, строительство, государственное управление и обеспечение военной безопасности, а также здравоохранение и предоставление социальных услуг, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города в целом по 2013 году составила 85 622 чел. (относительно аналогичного показателя прошлого года снизилась на 0,6% или 478 человек).

Динамика численности работников крупных и средних организаций представлена на диаграмме:



Среди учебных учреждений территории, ведущих подготовку специалистов, востребованных как градообразующим предприятием, так и в отраслях бюджетной

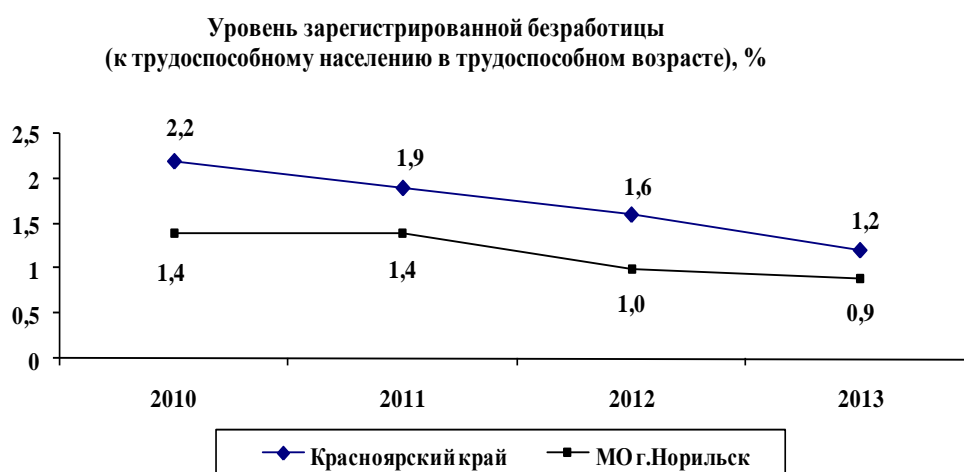
сферы – медицинский техникум, педагогическое училище, политехнический колледж, Норильский индустриальный институт.

### 1.3.3 Рынок труда и занятость

Ситуация на рынке труда города Норильска на протяжении ряда последних лет стабильна. Уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, на 01.01.2014 составил 0,9% (по Красноярскому краю – 1,2%, в целом по России – 1,2%) и является самым низким значением за 22-летний период статистического наблюдения данного показателя на территории.

На протяжении последних лет данный показатель остается ниже среднекраевых значений.

Рис.3



В части вакансий ситуация на рынке труда характеризуется на конец отчетного периода снижением спроса работодателей на рабочую силу на фоне сокращения предложения рабочей силы со стороны ищущих работу граждан. Число вакантных рабочих мест снизилось с 2881 чел. до 1858 чел. на 01.01.2014, при этом численность безработных граждан сократилась на 12,8%.

Таким образом, спрос на рабочую силу превышает ее предложение в 1,7 раза. Уровень напряженности (число незанятых граждан на одну вакансию) на регистрируемом рынке труда за отчетный период увеличился с 0,5 до 1,0.

Значительное влияние на обострение проблемы «кадрового дефицита» на территории оказывает несоответствие претендентов по имеющимся профессиям, уровню квалификации, состоянию здоровья и пр.

С учетом сохраняющегося дисбаланса спроса и предложения на рынке труда растет нереализованный спрос работодателей - вакансии, которые не могут быть заполнены имеющимся составом свободных трудовых ресурсов. Дефицит кадров ощущается во всех сферах экономики территории.

Из общего количества вакансий, больше всего заявлено организациями следующих видов экономической деятельности: строительство (30,8%); обрабатывающие производства (15,3%); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (10,2%).

## 1.4 Экологическая ситуация

Город Норильск входит в список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Состояние атмосферного воздуха определяется, главным образом, объемами выбросов предприятиями и подразделениями ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель», а также метеорологическими и климатогеографическими особенностями.

ЗФ ОАО ГМК «Норильский никель» является основным источником загрязнения городской среды, который выбрасывает в атмосферу загрязняющих веществ более 99% от общего валового выброса стационарных источников загрязнения. Удельный вес остальных предприятий (жилищно-коммунальных, автотранспортных и др.) от суммарных выбросов не превышает 1%.

В городе нередко фиксируются превышения предельно-допустимых концентраций вредных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

Согласно предоставленной информации о результатах лабораторных исследований качества атмосферного воздуха селитебной зоны филиалом ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» в городе Норильске за 2013 год произведен отбор 495 проб диоксида серы, превышение ПДК составило 10,9%. Содержание аэрозолей металлов меди и никеля определялось в 459 пробах, превышение ПДК отмечено 20,5% и 43,1% пробах по меди и никелю соответственно. За аналогичный период 2012 года в 371 пробе диоксида серы превышение ПДК составило 8,63%. Содержание аэрозолей металлов меди и никеля определялось в 301 пробе, превышение ПДК отмечено 11,63% и 15,61% проб по меди и никелю соответственно:

Таблица 5

### Превышение ПДК в пробах атмосферного воздуха

Наименование загрязняющих веществ	2012 год			2013 год		
	Общее кол-во проб	Кол-во проб с превышением норм	Кол-во проб с превышением норм, %	Общее кол-во проб	Кол-во проб с превышением норм	Кол-во проб с превышением норм, %
Диоксид серы	371	32	<b>8,63</b>	495	54	<b>10,90</b>
Оксид меди	301	35	<b>11,63</b>	459	94	<b>20,47</b>
Оксид никеля	301	47	<b>15,61</b>	459	198	<b>43,13</b>

В целях оперативного регулирования выбросов загрязняющих веществ при неблагоприятных метеоусловиях в городе действует организованная ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» система наблюдений за качеством атмосферного воздуха на маршрутных и подфакельных постах.

Прилегающая территория города Норильска представлена тундрой и лесотундрой, имеющая слабый растительный покров, неспособный в значимой мере ликвидировать отрицательное воздействие на экосистему промышленных предприятий.

Одновременно одной из особенностей природной среды Арктики является ее «ранимость» и длительный период восстановления. В пределах территории города Норильска наблюдается сокращение лесотундровой растительности в результате антропогенного воздействия.

Остается проблемой накопление отходов в городе и в наибольшей степени это касается твердых бытовых отходов (ТБО). Их ежегодный объем составляет порядка 100 тыс. тонн.

В современном мире значимая часть вопроса утилизации ТБО решается путем развития рынка вторсырья (сбор, сортировка, вторичная переработка ТБО).

На территории города свалки-полигоны ТБО эксплуатируются: в Центральном районе ООО «Стройбытсервис», в районе Талнах ООО «Байкал-2000». За 2013 год на свалках-полигонах размещено 102,13 тыс. тонн твердых бытовых отходов.

Таблица 6

Объем размещения ТБО за 2013 год

Наименование	Ед. изм.	2012 (факт)	2013 (план)	2013 (факт)
Вывезено твердых бытовых отходов	тыс. м <sup>3</sup>	525,77	499,68	510,67
	тыс. т	105,16	99,94	102,13

В качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на территории используется два поверхностных источника водоснабжения (река Норильская, Усть-Хантайское водохранилище) и три водозабора подземных вод (Ергалахский, Талнахский, Амбарнинский).

Водоснабжение районов осуществляется:

- район Центральный из поверхностного водоисточника реки Норильской и Ергалахского водозабора подземных вод;
- район Талнах из подземного водоисточника – Талнахского водозабора подземных вод и поверхностного водоисточника реки Норильской;
- район Кайеркан – из поверхностного водоисточника реки Норильской и Амбарнинского водозабора подземных вод;
- ж/о Оганер – только из поверхностного водоисточника реки Норильская;
- п.Снежногорск – из поверхностного водоисточника Усть-Хантайское водохранилище.

Все источники хозяйственно-питьевого водоснабжения имеют санитарно-эпидемиологические заключения на проекты зоны санитарной охраны; проекты зон санитарной охраны водозаборов утверждены в Министерстве природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края. Так же все источники хозяйственно-питьевого водоснабжения имеют организованные зоны санитарной охраны.

На территории отсутствуют источники централизованного водоснабжения (поверхностные и подземные) не отвечающие санитарно-эпидемиологическим требованиям.

### 1.5 Экономическое развитие и анализ деловой активности

Социально-экономическое положение территории в значительной мере определяется такими отраслями как: горнодобывающая, цветная металлургия, энергетическая, газовая и пищевая промышленности, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, машиностроение, стройиндустрия, торговая и снабженческая деятельность.

#### **Промышленность**

Ключевая отрасль экономики города Норильска – металлургическая промышленность. Цветная металлургия, представленная Заполярным филиалом ОАО «ГМК «Норильский никель», является базовой отраслью как экономики города, так и экономики Красноярского края в целом.

Градообразующее предприятие – Открытое акционерное общество «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», – диверсифицированная горно-металлургическая компания, являющаяся крупнейшим в мире производителем никеля и палладия, ведущим мировым производителем платины, кобальта, меди и

родия. Компания также производит золото, серебро, иридий, селен, рутений и теллур.

Производственные подразделения группы ГМК «Норильский никель» расположены в России в Норильском промышленном районе и на Кольском полуострове, а также в Финляндии, Австралии, Ботсване и ЮАР.

Предприятия Группы занимаются поиском, разведкой, добычей, обогащением и металлургической переработкой полезных ископаемых, производством, маркетингом и реализацией драгоценных и цветных металлов. Компания имеет развитую сбытовую сеть. Сбытовые подразделения Компании расположены на всех основных рынках сбыта, включая Европу, Азию и Америку. Компания постоянно развивает управленческие технологии сбыта, позволяющие успешно решать задачи сбыта в условиях острой конкуренции со стороны ведущих мировых промышленных и торговых компаний.

На долю ОАО «ГМК «Норильский никель» приходится более 17% *мирового производства* никеля, около 2% меди, 41% производства палладия и около 11% платины. *На отечественном рынке* на долю предприятий ОАО «ГМК «Норильский никель» приходится около 96% всего производимого в стране никеля, 55% меди, более 90% металлов платиновой группы, 95% кобальта.

Таблица 7

Объемы производства ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель»  
товарных металлов (без учета толлинга)\*

Наименование	ед.изм	2012	2013	Темп роста, %
Никель	тонн	124 000	122 700	98,9
Медь	тонн	295 610	296 760	100,3
Палладий	тыс.унций	1 989	2 006	100,8
Платина	тыс.унций	529	504	95,2

\*(www.nornik.ru)

Основным фактором сокращения производства никеля стало снижение поставок фаянштейна Заполярного филиала на Кольскую ГМК вследствие незапланированных ремонтных работ на Надеждинском металлургическом заводе и руднике «Октябрьский». В результате уменьшения содержания платиноидов в добываемой руде объем выпуска платины в 2013 году ниже результатов 2012 года на 4,8%.

Рис.4

Основные операционные активы Заполярного филиала



Деятельность по добыче сульфидных медно-никелевых руд ведется на семи

рудниках месторождений Талнахского и «Норильск-1» рудных узлов.

Обогащение руды производится на Талнахской и Норильской обогатительных фабриках.

Талнахская обогатительная фабрика перерабатывает богатые и медистые руды месторождений Талнахское и Октябрьское с получением никелевого, медного и пирротинового концентратов.

Норильская обогатительная фабрика перерабатывает весь объем вкрапленных руд, медистые руды месторождений Талнахское и Октябрьское с получением никелевого и медного концентратов, а также осуществляет подъем из хранилища лежалого пирротинового концентрата.

Металлургические мощности Заполярного филиала включают Надеждинский металлургический завод, Никелевый и Медный заводы.

Надеждинский металлургический завод перерабатывает весь объем никелевого и пирротинового концентратов Талнахской обогатительной фабрики, часть никелевого концентрата Норильской обогатительной фабрики (около 15%) и весь объем медного концентрата участка разделения фанштейна обжигового цеха Никелевого завода с получением фанштейна, медных анодов и элементарной серы.

Никелевый завод перерабатывает основную часть объема никелевого концентрата Норильской обогатительной фабрики (около 85%), весь объем обогащенного лежалого пирротинового концентрата, часть фанштейна Надеждинского металлургического завода с получением товарного никеля и кобальта.

Медный завод перерабатывает весь объем медных концентратов Норильской и Талнахской обогатительных фабрик и медные аноды Надеждинского металлургического завода с получением товарной меди, элементарной серы и серной кислоты. Металлургический цех производства концентратов драгоценных металлов, являющийся подразделением Медного завода, перерабатывает шламы Цеха электролиза меди и Цеха электролиза никеля с последующим получением концентратов драгоценных металлов, серебра черного в порошке, селена и теллура.

Аффинаж драгоценных металлов, производимых Заполярным филиалом, осуществляется по толлинговым договорам на выпуск химически чистых металлов на Красноярском заводе цветных металлов.

Также, к системообразующим организациям города Норильска относятся подразделения ОАО «ГМК «Норильский никель», деятельность которых направлена на поддержание стабильной работы Заполярного филиала ОАО «ГМК «Норильский никель»:

– ОАО «Норильскгазпром» осуществляет добычу, первичную переработку и транспортировку газа и газового конденсата для энергосистемы Норильска и Таймыра. Деятельность по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых на территории города Норильска осуществляется автономно от других предприятий данной отрасли в России и полностью покрывает потребности промышленного, общественного секторов и населения муниципального образования. Но это накладывает дополнительные обязательства на отрасль, которая должна обеспечить выполнение планов добычи и отгрузки продукции, минимизацию производственно-технических рисков. Расположение города Норильска в субарктической зоне предъявляет высокие требования к своевременности обеспечения топливно-энергетическими ресурсами и их



качественному составу. Основными потребителями углеводородного сырья являются: ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» и предприятия Заполярного филиала ОАО «ГМК «Норильский никель» городов Норильска и Дудинки.

– ОАО «Таймыргаз» осуществляет разведку, добычу, переработку нефти, газа, газового конденсата и нефтепродуктов, их транспортировку, хранение и реализацию. ОАО «Таймыргаз» является частью замкнутой системы энергоснабжения территории. Весь добываемый ОАО «Таймыргаз» природный газ реализуется ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» в качестве сырья для выработки тепло- и электроэнергии.

– ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», созданное в качестве операционной компании, которой переданы в аренду энергетические активы ОАО «ГМК Норильский никель» и ОАО «Таймырэнерго».

ОАО «НТЭК» принадлежат две гидроэлектростанции, Усть-Хантайская и Курейская, расположенные вне границ города Норильска, и вырабатывающие более 9 млрд. кВт/час электроэнергии в год. ОАО «НТЭК» также владеет на территории города Норильска двумя трансформаторными подстанциями, изношенными на 99-100%; 30-ю объектами теплоцентралей, изношенными на 52%, общей протяженностью 3,345 км, 27-ю кабельными линиями, общей протяженностью 3,916 км. Обществу принадлежат четыре объекта, обеспечивающих тепловой энергией и горячей водой предприятия и население города (три ТЭЦ и котельная в районе Кайеркан). Основным топливом для работы ТЭЦ ОАО «НТЭК» служит природный газ, резервным – дизельное топливо.

В настоящее время имеющиеся на балансе ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» теплогенерирующие мощности полностью покрывают потребность муниципального образования в тепловой энергии и горячей воде.

– ООО «Норильский обеспечивающий комплекс» (производство готовых металлических изделий, производство неметаллических продуктов, деревообработка).

– ООО «Норильскникельремонт» (сервисные и ремонтные работы).

– ООО «Заполярная строительная компания», является генеральным подрядчиком и выполняет комплекс общестроительных работ (геодезические, земляные, монтажные, санитарно-технические, отделочные, электромонтажные, пуско-наладочные, ремонтно-строительные и специальные работы), кроме того осуществляет надзорные и контролирующие функции за строительством и реконструкцией объектов.

Основные виды строительно-монтажных работ компания ООО «ЗСК» осуществляет на объектах ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» (горно-добывающая, перерабатывающая и производственная инфраструктуры). Кроме того, выполняются работы для таких крупных организаций как ОАО «Норильскгазпром», ОАО «Таймыргаз», ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания».

– ООО «Норильскгеология», производит геолого-разведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

– ООО «Норильское торгово-производственное объединение». Основная задача предприятия – обеспечение работников горячим питанием, включая лечебно-профилактическое питание. Заказчиком услуг является ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель».

– ООО «Норильский промышленный транспорт», один из крупнейших грузоперевозчиков, оказывающий транспортные, механизированные и другие услуги подразделениям ОАО «ГМК «Норильский никель».

Таблица 8

Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по отраслям экономики

№ п/п	Наименование показателя	Отгружено товаров, млн. руб.				
		на 01.01.13	уд. вес, %	на 01.01.14	уд. вес, %	Темп роста, %
	<b>ВСЕГО</b>	359 064,1	100,0	350 910,6	100,0	97,7
	<i>из них:</i>					
1	Промышленное производство (C,D,E)	307 454,9	84,8	298 018,6	84,9	96,9
1.1	Обрабатывающие производства (D)	288 511,0	79,6	276 895,7	78,9	95,9
1.1.1	<i>из них – металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (DJ)</i>	270 348,4	74,6	258 588,4	73,7	95,7
1.2	Добыча полезных ископаемых	4 690,2	1,3	5 817,2	1,7	124,0
1.3	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	14 253,7	3,9	15 305,6	4,4	107,4
2	Транспорт и связь (I)	13 304,9	3,7	11 974,2	3,4	90,0
3	Строительство (F)	15 863,2	4,4	16 775,6	4,8	105,8
4	Оптовая и розничная торговля (G)	41,1	0,01	25,2	0,01	61,3
5	Гостиницы и рестораны (H)	1 775,1	0,5	2 106,4	0,6	118,7
6	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (K)	14 389,6	3,9	13 635,7	3,9	94,8
7	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение, (L)	1 715,8	0,5	1 681,1	0,5	97,9
8	Образование (M)	689,4	0,2	674,5	0,2	97,8
9	Здравоохранение и предоставление социальных услуг (N)	3 125,6	0,9	5 299,1	1,5	169,5
10	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (O)	704,5	0,2	720,3	0,2	102,2

Объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг собственными силами) в 2013 году составил 350,9 млрд. рублей или 97,7% к уровню прошлого года.

Структура отгруженной товарной продукции практически неизменна, основная доля приходится на «Промышленное производство» - 84,8% в 2012 году и 84,9% - в 2013.

Структура промышленности города Норильска в 2013 году (2012г.):

- обрабатывающие производства – 92,9% (93,8%),
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 5,1% (4,6%),
- добыча полезных ископаемых – 1,9% (1,5%).

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, являясь базовой отраслью территории (93,4% в общем объеме обрабатывающих производств), имеет ярко выраженную ориентированность на экспорт. Поэтому показатели, характеризующие реальный сектор, напрямую зависят от объемов экспорта сырьевых ресурсов, курса основных мировых валют, а также конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы.

В течение 2012-2013 годов мировая конъюнктура цветных металлов ухудшалась: наблюдалось снижение потребления металлов в реальном секторе экономики и соответствующее снижение объемов производства.

Сложная ситуация, связанная со снижением цен на цветные и драгоценные металлы, которая повлияла на снижение производства в металлургическом секторе, получила продолжение в 2013 году. По итогам 2013 года наблюдался спад объемов металлургического производства и производства готовых изделий – до 95,7% (с 270,3 млрд.руб. в 2012г. до 258,6 млрд.руб. в 2013г.).

Также обрабатывающая промышленность в городе Норильске представлена:

- производством машин и оборудования;
- производством пищевых продуктов, включая напитки, и табака;
- целлюлозно-бумажным производством, издательской и полиграфической деятельностью;
- обработкой металлических отходов и лома.

Их доля в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающего производства в 2013 году – 6,6 % (2012 г. – 6,3 %).

### ***Малое и среднее предпринимательство***

Важным направлением в развитии экономического потенциала города Норильска является развитие местной промышленности и малого бизнеса.

Число зарегистрированных в городе малых предприятий составляет 7 324 единицы (из них: индивидуальных предпринимателей – 5 164, юридических лиц – 2 160).

Отраслевая структура предпринимательского сектора в последние годы практически неизменна, причем непроизводственная сфера деятельности (прежде всего торговля и общественное питание) остается более весомой:

- 47,2% от общего объема – торговля и общественное питание;
- 12,6% - бытовые услуги;
- 24,4% - транспортные услуги;
- 14,8% - прочие услуги;
- 1,0% - производственная сфера деятельности.

По итогам 2013 года товарооборот города Норильска составил порядка 39,9 млрд. руб., в том числе:

- ✓ оборот розничной торговли составил 36,3 млрд. руб.
- ✓ оборот общественного питания – 3,6 млрд. руб.

Сеть объектов розничной торговли представлена торговыми центрами и комплексами, магазинами самообслуживания и магазинами с традиционными формами обслуживания, а также магазинами салонной торговли. Дальнейшее развитие получают торговые комплексы и центры, в которых размещаются объекты торговли, общественного питания, сферы услуг, офисные помещения.

По состоянию на 1 января 2014 года на потребительском рынке города Норильска действует 2 643 объекта торговли и оказания услуг общественного питания, общей площадью 297 400 м<sup>2</sup>.

Обеспеченность населения города Норильска торговыми площадями составила 649 м<sup>2</sup> на 1000 человек, при общероссийской норме – 600 м<sup>2</sup> на 1000 человек.

Местными товаропроизводителями обеспечивается весь объем потребления хлебобулочных изделий на территории; порядка 40% молока и молочных продуктов; 28% колбасных изделий; 30% безалкогольных напитков; около 8%

кондитерских изделий. Деятельность предприятий пищевой промышленности является важной составляющей продовольственной безопасности моногорода Норильска (с учетом его географического положения).

Стоит также отметить особенности формирования структуры малого бизнеса по видам деятельности. Так, учитывая климатические условия, географическое расположение территории, такие виды деятельности, осуществляемые субъектами малого бизнеса, как строительство, сельское хозяйство, наука и научное обслуживание, полностью отсутствуют или незначительно представлены на территории. А такие виды деятельности, как услуги ЖКХ, услуги связи и промышленность монополизированы крупными предприятиями.

## 1.6 Бюджет города Норильска

Социально-экономическое положение территории характеризуется полной зависимостью наполняемости городского бюджета от производственной деятельности градообразующего предприятия. Вследствие чего на развитие экономики территории существенным образом влияет динамика цен мирового рынка на основные металлы (медь, никель, кобальт, платина) и реализация планов стратегического развития цветной металлургии.

Кроме того, в результате реформы бюджетной и налоговой системы произошло перераспределение доходных и расходных обязательств между уровнями бюджета. Итогом перераспределения нормативов отчислений в пользу субъекта стала финансовая необеспеченность муниципального бюджета.

Так, город Норильск на протяжении всего своего существования являвшийся городом-донором, не получающим финансовой помощи из краевого бюджета на цели общего финансового выравнивания (несмотря на перераспределение налоговых отчислений) в последние годы превратился в территорию, полностью зависимую от межбюджетных трансфертов.

В 2013 году собственные доходы города Норильска не покрывали более 50 процентов потребности собственных расходных обязательств, в результате чего городу была оказана целевая поддержка из средств краевого бюджета.

Фактические доходы городского бюджета (с учетом безвозмездных перечислений) за 2013 год составили 15 199,2 млн. руб. или 99,9% к аналогичному периоду прошлого года (2012г. – 15 217,0 млн. рублей).

Таблица 9

### Городской бюджет

Наименование показателя	Ед. изм.	на 01.01.13	на 01.01.14	Темп роста, %
Доходы нарастающим итогом с начала года	млн. руб.	15 216,98	15 199,22	99,9
Расходы нарастающим итогом с начала года	млн. руб.	15 566,80	15 997,95	102,8
Дефицит «-» (профицит «+») нарастающим итогом с начала года	млн. руб.	-349,82	-798,73	
Кредиторская задолженность	млн. руб.	42,74	13,46	
Дебиторская задолженность	млн. руб.	425,84	1 039,51	

Таблица 10

## Структура доходов бюджета города Норильска

млн. руб.

№ п/п	Наименование показателя	2011 год		2012 год		2013 год		Темп роста 2013/2012, %
		сумма	уд.вес, %	сумма	уд.вес, %	сумма	уд.вес, %	
	<b>Доходы бюджета – всего</b>	<b>14 308,04</b>	<b>100</b>	<b>15 216,98</b>	<b>100</b>	<b>15 199,22</b>	<b>100</b>	<b>106,23</b>
<b>I</b>	<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>11 059,58</b>	<b>77,3</b>	<b>6 467,10</b>	<b>42,5</b>	<b>5 616,22</b>	<b>37,0</b>	<b>50,78</b>
1.	Налог на прибыль организаций	6 599,94	46,1	2 032,52	13,4	1 428,57	9,4	21,65
2.	Налог на доходы физических лиц	3 343,93	23,4	2 730,34	17,9	2 863,16	18,8	85,62
3.	Единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности	159,51	1,1	173,22	1,1	161,95	1,1	101,53
4.	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,00	0	0,00	0	1,00	0	
5.	Налоги на имущество:	20,64	0,1	35,32	0,2	66,23	0,4	320,88
5.1.	- физических лиц	15,00	0,1	28,59	0,2	57,41	0,4	382,73
5.2.	- земельный налог	5,64	0	6,73	0	8,83	0,1	156,56
6.	Государственная пошлина	35,26	0,2	17,66	0,1	19,58	0,1	55,53
7.	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:	605,82	4,23	613,57	4,03	623,59	4,1	102,93
7.1.	- арендная плата за земли	153,27	1,07	192,45	1,26	208,78	1,37	136,22
7.2.	- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (местного самоуправления)	428,32	2,99	386,70	2,54	0,00	0	
7.3.	- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	0,00	0	0,00	0	367,15	2,42	
7.4.	- платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	2,23	0,02	1,40	0,01	2,21	0,01	99,1
7.5.	- прочие доходы от использования имущества и прав	22,00	0,15	33,02	0,22	45,45	0,3	206,59
8.	Платежи при пользовании природными ресурсами, в том числе:	106,10	0,74	555,05	3,65	149,28	0,98	140,69
8.1.	- плата за негативное воздействие на окружающую среду	106,10	0,74	555,05	3,65	149,28	0,98	140,69
9.	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2,48	0,02	4,74	0,03	2,27	0,01	91,53

№ п/п	Наименование показателя	2011 год		2012 год		2013 год		Темп роста 2013/2012, %
		сумма	уд.вес, %	сумма	уд.вес, %	сумма	уд.вес, %	
10.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	62,17	0,43	211,15	1,39	239,05	1,57	384,51
11.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	54,67	0,38	49,28	0,32	35,72	0,24	65,33
12.	Прочие неналоговые доходы	69,17	0,48	44,24	0,29	25,82	0,17	37,33
<b>II</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2 979,53</b>	<b>20,82</b>	<b>8 749,88</b>	<b>57,5</b>	<b>9 583,00</b>	<b>63,05</b>	<b>321,63</b>
1.	<i>Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	0,00	0	28,61	0,18	0,00	0	
2.	<i>Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	829,23	5,8	6 134,82	40,32	6 038,97	39,73	728,26
3.	<i>Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	2 169,32	15,16	2 643,86	17,37	3 793,64	24,96	174,87
4.	<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	0,95	0,01	0,06	0	0,06	0	
5.	<i>Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	0,00	0	0,00	0	0,00	0	
6.	<i>Доходы бюджетов городских округов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет</i>	0,00	0	0,00	0	3,83	0,03	
7.	Возврат остатков субсидий и субвенций	- 19,96		-61,99		-256,56		
8.	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,00	0	0,05	0	0,03	0	
9.	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,00	0	4,47	0,03	2,58	0,02	
10.	Прочие безвозмездные поступления	0,00	0	0,00	0	0,46	0	

Анализ приведенных данных показал, что за 2011-2013г.г. структура доходной базы бюджета претерпела существенные изменения.

Если в 2011 году структура доходов городского бюджета характеризовалась преобладанием удельного веса собственных доходов – 77% и величиной безвозмездных поступлений в размере 21%, то в структуре доходов бюджета 2013 года собственные доходы составили только 37%, тогда как доля безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня (субвенции, субсидии) увеличилась до 63%.

Динамика последних лет показывает, что в 2013 году произошло сокращение собственной доходной базы бюджета в 2 раза относительно собственных доходов 2011 года (5 616,22 млн. руб. и 11 059,58 млн. руб. соответственно).

Основная часть собственных доходов бюджета города Норильска (более 80% в 2011 и более 76% в 2013) формируется за счет налоговых отчислений от федеральных налогов: налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, с учетом дополнительных нормативов отчислений, установленных Законом Красноярского края 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». В 2013 году в соответствии с нормативами отчислений в бюджет города зачисляется 10 процентов от налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта, и 30 процентов от налога на доходы физических лиц.

Снижение в 2013 году поступлений по налогу на прибыль обусловлено:

- нестабильной ситуацией на рынке цветных металлов. Так, снижение среднегодовой цены на никель за 2013 год составило 14,3%, на медь – 7,8%;
- значительным ростом издержек производства и общим снижением темпов роста производства на территории;
- возвратами налога, произведенными налогоплательщиками в 2013 году в результате уточнения деклараций за предыдущие периоды;
- введением института консолидации налогоплательщиков в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций. В 2013 году была создана консолидированная группа налогоплательщиков ОАО «ГМК «Норильский никель», что привело к перераспределению налога на прибыль между бюджетами субъектов Российской Федерации и снижению поступлений в бюджет города.

Анализ расходной части бюджета города Норильска показывает высокую социальную направленность расходов. Данные приведены в таблице:

Таблица 11

## Структура расходов бюджета города Норильска

млн.руб.

Наименование показателя	2011 год		2012 год		2013 год		Темп роста 2013/2011, %
	сумма	уд.вес, %	сумма	уд.вес, %	сумма	уд.вес, %	
<b>Расходы бюджета – всего</b>	<b>15 558,47</b>	<b>100</b>	<b>15 566,80</b>	<b>100</b>	<b>15 997,95</b>	<b>100</b>	<b>102,82</b>
- общегосударственные вопросы	5 552,06	35,69	5 839,90	37,52	2 432,86	20,80	59,93
<i>Справочно:</i> Субсидия на выплату ДКВ	4 699,39	30,20	3 777,13	24,26	2 097,75	13,11	44,63
- обслуживание государственного и муниципального долга	0	0	0,51	0	0,69	0	
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность	147,43	0,95	116,89	0,75	188,19	1,18	127,64
- национальная экономика	397,74	2,56	1 253,47	8,05	1 435,49	8,97	360,91
- жилищно-коммунальное хозяйство	3 004,75	19,31	1 562,24	10,04	1 258,69	7,87	41,89
- образование	3 738,94	24,03	4 432,64	28,47	7 142,70	44,65	191,03
- культура, кинематография	304,54	1,96	265,48	1,71	393,61	2,46	129,24
- средства массовой информации	24,54	0,16	26,34	0,17	30,20	0,19	123,06
- здравоохранение	827,35	5,32	463,94	2,98	249,39	1,56	30,14
- физическая культура и спорт	286,45	1,84	245,06	1,57	420,81	2,63	146,90
- социальная политика	1 274,63	8,19	1 360,33	8,74	1 550,31	9,69	121,63



Приоритетной отраслью расходования бюджетных средств является социальная сфера, при этом доля социальных расходов в общей сумме расходов городского бюджета за период с 2011 года по 2013 год увеличилась с 41,5% до 61,2%.

В структуре расходов городского бюджета в 2013 году относительно 2011 года наблюдается рост расходов по следующим отраслям:

образование – на 91% (3 403,76 млн. руб.);

физическая культура и спорт – на 46,9% (134,36 млн. руб.);

социальная политика – на 21,6% (275,68 млн. руб.);

культура, кинематография – на 29,2% (89,07 млн. руб.);

национальная безопасность, правоохранительная деятельность – на 27,6% (40,76 млн. руб.);

национальная экономика – в 3,6 раза (1 037,75 млн. руб.);

средства массовой информации – на 23,% (5,66 млн. руб.).

Вместе с тем, снизилась доля расходов: на здравоохранение – с 5,32% до 1,56%, на выплату ДКВ – с 30,2% до 13,1%.

Сокращение расходов обусловлено:

✓ по отрасли «здравоохранение» – переходом учреждений здравоохранения Красноярского края на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования;

✓ субсидия на выплату ДКВ – заменой дополнительных компенсационных выплат элементом заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы.

К числу преимуществ бюджетной политики города относится реализация долгосрочных целевых программ Красноярского края и долгосрочных муниципальных целевых программ для выполнения приоритетных направлений социально-экономической политики города.

В результате ежегодного участия муниципалитета в долгосрочных целевых программах Красноярского края на территорию привлекаются дополнительные денежные средства для реализации мероприятий, направленных на различные сферы деятельности муниципального образования.

Так, в 2013 году муниципальное образование город Норильск принимало участие в реализации **18** долгосрочных целевых программ Красноярского края, в рамках которых привлечено 3 720,0 млн. руб., фактически израсходовано 3 704,7 млн. руб., что составляет 99,6% от поступивших средств. Из них:

- по двум ДЦП в рамках 4-сторонних соглашений – 2 705,5 млн. руб. (федеральный и краевой бюджеты, ОАО «ГМК «Норильский никель», внебюджетные средства);

- по ДЦП «Дороги Красноярья» – 854,6 млн. руб. (краевой бюджет);

- по 15 ДЦП – 144,6 млн. руб. (143,5 млн. руб. краевой и 1,1 млн. руб. федеральный бюджет).

Вместе с тем, в 2013 году в городском бюджете утвержден реестр из **24** долгосрочных муниципальных целевых программ с плановым годовым объемом финансирования за счет всех источников финансирования 4 034 570,4 тыс. руб., из них 556 078,2 тыс. руб. за счет средств местного бюджета. Общие кассовые расходы по всем источникам финансирования за 2013 год составили 3 560 420,8 тыс. руб., в т.ч. местный бюджет – 493 590,3 тыс. руб.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике на 2014-2016 годы» одной из важнейших задач является развитие программно-целевых методов управления. Согласно вступившим в силу изменениям в Бюджетный кодекс Российской Федерации от 07.05.2013 исключается понятие долгосрочных целевых программ, вводится понятие государственных и муниципальных программ. Также установлено, что бюджеты всех уровней должны формироваться на основе государственных (муниципальных) программ.

В этой связи Правительством Красноярского края определено, что с 2014 года все территории края переходят на программный бюджет путем формирования государственных программ на уровне субъекта и муниципальных программ на уровне муниципальных образований.

Учитывая изменения в действующем законодательстве, с 2014 года бюджет города формируется программно-целевым методом планирования бюджета, в соответствии с разработанными муниципальными программами.

В целях сохранения социальной направленности городского бюджета, муниципальные программы объединили ресурсы, ранее распределенные по долгосрочным муниципальным целевым программам и ведомственным целевым программам, которые будут направлены на достижение конкретных и измеримых целей, взаимоувязанных с социально-экономическим развитием города Норильска.

После внедрения программно-целевых методов, с началом реализации муниципальных программ, доля программных расходов будет составлять порядка 95% от общего объема расходов городского бюджета.

Реализация муниципальных программ в качестве полноценных инструментов стратегического и бюджетного планирования позволит повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых средств.

## 1.7 Инвестиционная активность

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (собственные и привлеченные средства предприятий) рыночного и бюджетного секторов территории в 2013 году составил 42 881,9 млн.руб. Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (с учетом бюджетных средств) в сопоставимых ценах 2013 года к 2012 составил 87,5% (объем инвестиций в 2012 году составил 49 022,5 млн. руб.)

Таблица 12

Структура инвестиций в основной капитал  
по видам экономической деятельности в 2013 году\*

Вид экономической деятельности	млн. руб.	% к итогу
Всего	42 881,9	100
<i>в том числе по видам экономической деятельности:</i>		
Добыча полезных ископаемых (С)	49,1	0,1
Обрабатывающие производства (D)	29 324,4	68,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E)	1 726,9	4,0
Строительство (F)	828,2	1,9
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств; бытовых изделий и предметов личного пользования (G)	145,8	0,3

Вид экономической деятельности	млн. руб.	% к итогу
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (К)	6 024,6	14,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности (L)	53,3	0,1
Гостиницы рестораны (H)	32,5	0,1
Транспорт и связь (I)	4 252,2	9,9
Финансовая деятельность (J)	14,4	0,03
Образование (M)	135,8	0,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (N)	161,9	0,4
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги (O)	132,8	0,3

Основной объем инвестиций приходится на ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» и его дочерние общества, такие как ООО «Норильский обеспечивающий комплекс», ООО «Норильскникельремонт», ООО «Завод по переработке металлолома». Инвестиционные вложения направлены на объекты металлургического и горнодобывающего комплекса, а так же на оперативное обеспечение горнорудных, обогатительных, металлургических, строительных и ремонтных предприятий Заполярного филиала ОАО «ГМК «Норильский никель» продукцией, необходимой для стабильной работы основного технологического оборудования ОАО «ГМК «Норильский никель».

Снижение в 2013 году объема инвестиционных вложений в объекты металлургического и горнодобывающего комплекса обусловлено параметрами инвестиционных программ ЗФ ОАО ГМК «Норильский никель».

Таблица 13

#### Источники финансирования инвестиций в основной капитал за 2013 год\*

Наименование показателя	тыс. руб.	Удельный вес в % к итогу
Инвестиции в основной капитал всего	42 881 915	100
<i>в том числе по источникам финансирования:</i>		
Собственные средства	41 508 884	96,8
Привлеченные средства, из них:	1 373 031	3,2
- средства бюджетов всех уровней	382 707	0,9

Снижение инвестиционной активности создает риски морального и физического устаревания основных средств в промышленном секторе экономики.

Реализация инвестиционных проектов позволит восполнить устаревшие основные фонды, повысит эффективность экономических процессов и использование ресурсов.

### 1.8 SWOT-анализ инвестиционной привлекательности города Норильска

Анализ инвестиционной привлекательности города Норильска явился основой для выделения сильных и слабых сторон муниципального образования, а также возможностей и рисков (угроз) дальнейшего инвестиционного развития:

- сильные стороны города – его конкурентные преимущества, естественные и созданные факторы и превосходства;
- слабые стороны – отсутствующие или слаборазвитые факторы, снижающие инвестиционную привлекательность муниципального образования;
- возможности – благоприятные тенденции и внешние потенциалы инвестиционного развития муниципального образования;
- угрозы – неблагоприятные тенденции и внешние риски для качественного развития муниципального образования.

В результате SWOT-анализа инвестиционной привлекательности выявлены конкурентные преимущества территории:

- уникальное экономико-географическое положение;
- наличие объекта природного наследия ЮНЕСКО Плато Путорана, что делает Норильск потенциальной базой для развития туризма;
- исключительно богатый природно-ресурсный потенциал;
- наличие крупнейшего производителя цветных металлов мирового значения, который является градообразующим предприятием;
- устойчивость спроса на продукцию градообразующего предприятия на внутреннем, внешнем рынках;
- наличие реализуемого взаимоувязанного комплекса краевых и муниципальных социально-экономических программ, направленных на развитие социальной сферы и экономики города, сохранение уровня и качества жизни населения;
- включение муниципального образования в Федеральные стратегии развития Сибири, Арктической зоны; в Краевую инвестиционную стратегию до 2030 года.

Вместе с тем, существует ряд факторов, оказывающих влияние на снижение инвестиционной привлекательности территории, в т.ч.:

- невыгодное транспортное расположение города Норильска;
- сложные климатические условия;
- удаленность от мировых рынков сбыта;
- высокая степень изношенности инженерной инфраструктуры;
- высокие энерготарифы и, как следствие, высокая себестоимость произведенной продукции;
- высокие инвестиционные издержки;
- зависимость бюджета муниципального образования от показателей деятельности ЗФ ОАО «ГМК «Норильский Никель» и, как следствие, зависимость от конъюнктуры сырьевого рынка;
- волатильность мировых цен на ресурсы, затрудняющая оценку перспектив экономического развития.

**SWOT- анализ инвестиционной привлекательности муниципального образования город Норильск**

<b>Конкурентные преимущества (Сильные стороны)</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Исключительно богатый природный ресурсный потенциал, обеспечивающий потребности существующей экономики;</li> <li>2. Наличие объекта природного наследия ЮНЕСКО Плато Путорана, что делает город потенциальной базой для развития туризма;</li> <li>3. Высокий экспортный потенциал продукции;</li> <li>4. Устойчивость спроса на продукцию градообразующего предприятия на внутреннем, внешнем рынках;</li> <li>5. Обеспечение долгосрочной линии промышленного производства;</li> <li>6. Разработка инвестиционных проектов по увеличению объёмов производства и добычи руды;</li> <li>7. Рост инвестиционной активности;</li> <li>8. Постоянное расширение рынков сбыта на основе дифференцированного подхода к деловым отношениям в различных отраслях промышленности;</li> <li>9. Наличие сообщения с «Северным морским путем»;</li> <li>10. Наличие летнего сообщения с населенными пунктами по реке Енисей;</li> <li>11. Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами строительных предприятий;</li> <li>12. Градообразующая компания обладает независимой позицией в транспорте: <ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие у градообразующего предприятия корпоративной авиакомпании NordStar;</li> <li>– наличие собственного арктического флота ГМК «Норильский никель», построенного по инновационной технологии (позволяет транспортировать грузы самостоятельно, не прибегая к помощи ледоколов и сторонних компаний, что существенно снижает транспортные расходы и способствует высокому качеству сервиса);</li> </ul> </li> <li>13. Собственные энергетические активы ГМК «Норильский никель»;</li> <li>14. Наличие плана модернизации моногорода Норильска до 2025 года;</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сложные климатические условия;</li> <li>2. Географическое местоположение ограничивает приток инвесторов из других территорий;</li> <li>3. Изолированность транспортной инфраструктуры, удаленность от мировых рынков сбыта;</li> <li>4. Моноструктурный характер экономики;</li> <li>5. Сырьевая специализация промышленного производства;</li> <li>6. Зависимость экономики градообразующего предприятия и города в целом от конъюнктуры сырьевых рынков;</li> <li>7. Высокая себестоимость произведенной продукции;</li> <li>8. Низкая степень диверсификации экономики;</li> <li>9. Энергосистема города Норильска территориально и технологически изолирована от единой энергетической системы России, что не предусматривает возможности подключения резервных мощностей или перераспределения потоков с соседних территорий;</li> <li>10. Система магистральных трубопроводов не связана с единой системой газоснабжения РФ, что повышает риск возникновения производственно-технических рисков;</li> <li>11. Высокая зависимость предприятий территории от деятельности ЗФ ОАО ГМК «Норильский никель» и стратегии его развития;</li> <li>12. Низкая доля выпускаемой продукции, ориентированной на конечное потребление</li> <li>13. Высокий уровень возникновения рисков техногенного характера;</li> <li>14. Сосредоточение крупных промышленных предприятий в черте города;</li> <li>15. Превышение предельно допустимых концентраций никеля, меди, диоксида серы;</li> <li>16. Наличие большого количества отходов (в частности ТБО) на полигонах и неорганизованных свалках;</li> </ol>

Конкурентные преимущества (Сильные стороны)	Слабые стороны
<p>15. Наличие Программы СЭР муниципального образования город Норильск до 2020 года;</p> <p>16. Наличие разных форматов торговли от небольших павильонов до крупных (по норильским меркам) сетей;</p> <p>17. Наличие всех ступеней профессионального образования, в том числе одного из самых северных ВУЗов в мире с многолетней традицией подготовки квалифицированных технических кадров;</p> <p>18. Привлечение студентов, обучающихся в ВУЗах Норильска, к решению задач социально-экономического развития города посредством организации конкурса «Студенты – в решение проблем Норильска»;</p> <p>19. Отсутствие радикальных общественных и религиозных движений;</p> <p>20. Относительно низкий уровень регистрируемой безработицы – близкий к естественному уровню, с динамикой к дальнейшему понижению;</p> <p>21. Функционирование инфраструктуры по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса;</p> <p>22. Реализация мероприятий по охране окружающей среды;</p> <p>23. Увеличение доходной базы муниципального бюджета за счет трансфертов бюджетов других уровней;</p> <p>24. Доходные источники на постоянной основе закреплены законом Красноярского края;</p> <p>25. Социально-ориентированная структура расходов муниципального бюджета, позволяющая поддерживать высокий уровень качества бюджетных услуг населению и реализовывать системную социальную политику на территории;</p> <p>26. Реализация Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск;</p> <p>27. Эффективность работы органов исполнительной власти;</p> <p>28. Включение муниципального образования в Федеральные стратегии развития Сибири, Арктической зоны; в Краевую инвестиционную стратегию до 2030 года.</p>	<p>17. Высокий уровень потенциальных экологических рисков на вновь осваиваемых территориях;</p> <p>18. Стабильное снижение численности населения;</p> <p>19. Интенсивный миграционный отток населения (Долгосрочная тенденция отрицательного сальдо механического прироста населения);</p> <p>20. Рост численности населения пенсионного возраста;</p> <p>21. Дефицит кадров по определенному перечню профессий: специалисты в области здравоохранения, инженерно-технические работники, учителя, электромонтеры по ремонту и обслуживанию электрооборудования, рабочие по сварочному производству, слесари-сантехники (ремонтники), водители автомобилей (автобусов), плотники (столяры) и т.д.;</p> <p>22. Несбалансированность показателей спроса и предложения на рабочую силу: как по количественным, так и по качественным параметрам (проф. составу, уровню квалификации);</p> <p>23. Низкая энергоэффективность производства в сочетании с высокой ресурсоемкостью изделий;</p> <p>24. Снижение доли собственных средств в общем объеме инвестиций;</p> <p>25. Высокие инвестиционные издержки;</p> <p>26. Низкие темпы внедрения инновационных технологий;</p> <p>27. Отсутствие лесных ресурсов;</p> <p>28. Отсутствие природно-климатических условий для ведения сельского хозяйства</p> <p>29. Полная зависимость наполняемости городского бюджета от производственной деятельности градообразующего предприятий и, как следствие, чрезвычайная зависимость социальной стабильности в городе от его производственной стратегии;</p> <p>30. Низкая доходность муниципального имущества и земли.</p>

Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прогнозируемый рост цен на добываемые ресурсы;</li> <li>2. Государственные инвестиционные программы и инвестиционные программы крупных предприятий;</li> <li>3. Увеличение объемов добычи руды с целью сохранения объемов производства металлов путем вложения значительных инвестиций;</li> <li>4. Модернизация производственных мощностей;</li> <li>5. Поддержание выбывающих и развитие новых производственных мощностей минерально-сырьевой базы ЗФ ОАО «ГМК «НН»;</li> <li>6. Увеличение загрузки производственных мощностей;</li> <li>7. Реализация экологической политики Заполярного филиала ОАО «ГМК «Норильский никель»;</li> <li>8. Нарращивание объемов выпускаемой продукции пищевого сектора промышленности за счет привлечения новых покупателей и расширения выпускаемого ассортимента продукции, а так же роста численности потребителей продукции, возможного за счет создания дополнительных рабочих мест в результате реализации крупных инвестиционных проектов ЗФ ОАО «ГМК «НН» и привлечения специалистов с других территорий;</li> <li>9. Поддержка развития отраслей обрабатывающих производств, в настоящее время имеющих незначительный удельный вес в общем объеме отгруженных товаров (обработка металлических отходов и лома, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность);</li> <li>10. Реализация мероприятий Плана модернизации моногорода Норильска до 2025 года;</li> <li>11. Развитие социально значимых направлений сектора услуг (бытовые, медицинские, физкультурно-оздоровительные и др.);</li> <li>12. Привлечение крупных торговых сетей на розничное звено;</li> <li>13. Демонополизация розничной торговли;</li> <li>14. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурсах и краевых целевых программах Красноярского края;</li> <li>15. Развитие новых услуг и форм обслуживания на территории муниципального образования город Норильск;</li> <li>16. Стабилизация и улучшение демографической ситуации в городе</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Волатильность мировых цен на ресурсы, затрудняющая оценку перспектив экономического развития;</li> <li>2. Угроза закрепления за Норильском роли исключительно «сырьевого придатка» развитых экономик;</li> <li>3. Угроза снижения объемов производства в ближайшей перспективе в связи с исчерпанием действия факторов роста, обусловленного девальвацией рубля, падением цен на основные виды цветных металлов, импортозамещением и т.д.;</li> <li>4. Истощение сырьевой базы по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых;</li> <li>5. Рост тарифов на энергоресурсы и транспортные перевозки;</li> <li>6. Жесткая конкуренция со стороны импортных товаров, отсутствие защитных мер отечественного товаропроизводителя на внутреннем рынке;</li> <li>7. Снижение конкурирующими фирмами себестоимости товарной продукции основного производителя территории;</li> <li>8. Ограниченность диверсификации отраслей обрабатывающей промышленности объективными факторами (высокие издержки производства большинства видов продукции и услуг, климатические факторы);</li> <li>9. Угроза перспективам развития пищевой промышленности города в связи с конкуренцией со стороны альтернативных пищевых товаров, привозимых с территории Красноярского края;</li> <li>10. Ухудшение экологической обстановки (агрессивное воздействие выбросов промышленных производств);</li> <li>11. Несоответствие спектра услуг, предоставляемых системой профессионального образования, профильного образования и предпрофильной подготовки инновационному развитию экономики;</li> <li>12. Дальнейшее снижение численности населения за счет роста смертности населения, отрицательных миграционных потоков;</li> <li>13. «Старение» населения (увеличение численности населения старше трудоспособного возраста, приходящейся на экономически активное население);</li> <li>14. Снижение объемов инвестиций, вследствие чего возможно:</li> </ol>

Возможности	Угрозы
<p>(регулирование потоков миграции, увеличение рождаемости, снижение смертности);</p> <p>17. Активное внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность организаций и предприятий всех форм собственности;</p> <p>18. Привлечение на территорию молодых специалистов, создание условий для их закрепления;</p> <p>19. Привлечение студентов, обучающихся на территории к решению задач социально-экономического развития территории;</p> <p>20. Повышение контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух;</p> <p>21. Снижение объемов выбросов загрязняющих веществ до нормативного объема.</p>	<p>- сокращение количества организаций;</p> <p>-увеличение числа безработных за счет высвобожденных работников;</p> <p>15. Рост дефицита объемов производственных мощностей.</p>



## Раздел 2: Состояние инфраструктуры

### 2.1 Транспортная инфраструктура

Транспортная инфраструктура города Норильска представлена:

- аэропортом «Норильск» (Алыкель), обеспечивающим связь с основными городами России;
- аэропортом «Валёк», обеспечивающим связь с п. Снежногорск и структурными подразделениями ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель»,
- внутренним железнодорожным сообщением – норильской железной дорогой, осуществляющей перевозки технологических и коммерческих грузов;
- автомобильной трассой федерального значения, обеспечивающей тесную связь с портом «Дудинка».

Территория города Норильска не связана с железнодорожной и автодорожной сетью страны, наземную связь имеет только с городом Дудинка.

Отсутствие связи наземной транспортной сети с общероссийской влечет за собой удорожание всех сфер жизнедеятельности населения и производственной деятельности предприятий, снижает поток инвестиций на территорию.

#### ***Железнодорожный транспорт***

Норильская железная дорога – «Предприятие технологического железнодорожного транспорта» является структурной единицей ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» и не входит в единую железнодорожную транспортную систему Российской Федерации. Норильская железнодорожная сеть не имеет примыканий к путям общего пользования сети Российских железных дорог.

Общая протяженность путевого развития составляет 336 км.

#### ***Автомобильный транспорт***

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая объездные и межрайонные дороги и улично-дорожную сеть города Норильска, подлежащих содержанию и ремонту с целью обеспечения бесперебойного движения автомобильного транспорта и пешеходов, составляет 152,4 км, в том числе:

- автомобильные дороги общего пользования местного значения – 96,52 км;
- улично-дорожная сеть – 55,88 км.

Сеть межрайонных автомобильных дорог, расположенных на территории города Норильска, включает автомобильные дороги: Норильск-Алыкель, Норильск-Талнах, юго-восточный въезд в город Норильск, подъезд к жилому образованию Оганер, подъезд к гидропорту Валек и объездные автодороги. Перечисленные автодороги классифицируются как автодороги общего пользования местного значения (далее «автомобильные дороги»).

Сеть городских автомобильных дорог действует автономно от общей сети дорог России и Красноярского края, и на ближайшие 25-30 лет не предусматривает выхода на магистральную сеть дорог общего пользования.

Автомобильные дороги города Норильска отнесены к III технической категории дорог общего пользования, имеют усовершенствованное покрытие.

Автомобильная дорога Норильск-ст.Алыкель является связующим звеном города Норильска с аэропортом Алыкель и районом Кайеркан, а через федеральную

дорогу аэропорт Алыкель-город Дудинка с речным и морским портами на реке Енисей.

Строительство автомобильных дорог, в основном, осуществлялось в 1960-1980 годах, с тех пор капитальный ремонт автодорог не производился. В настоящее время актуальными остаются следующие проблемы дорожного хозяйства, изношенность асфальтобетонного покрытия на большом протяжении дорог составляет от 40% до 70%.

Анализ и тенденции развития городского дорожного хозяйства показывают, что недостаточные прочностные характеристики автомобильных дорог, существующей улично-дорожной сети и искусственных дорожных сооружений на них не позволят осуществлять движение современных тяжеловесных транспортных средств. Неизбежность деформирования и разрушения в условиях Крайнего Севера остается причиной образования дефектов несущей способности дорожного полотна из-за переувлажнения и оттаивания подошв земляного основания.

### ***Воздушный транспорт***

Круглогодичная связь с другими субъектами РФ может осуществляться только воздушным транспортом, а в период навигации – водным по Енисею и Северному морскому пути через порт в городе Дудинке.

На территории расположены два аэропорта:

- «Норильск» (Алыкель) класса А, обеспечивающий связь с основными городами России (г. Москва, г. Новосибирск, г. Красноярск и другие);
- «Валёк» (на левом берегу р. Норильской, в 2-х км от автодороги Норильск-Талнах), класса Е, обеспечивающий связь с п. Снежногорск и структурными подразделениями ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель».

Внешнее воздушное сообщение осуществляется через аэропорт «Норильск» класса «А», принимающий все современные типы самолетов. Аэродром имеет летное поле размером 4230x145м с искусственной взлетно-посадочной полосой (ИВП) длиной 3430 м шириной 45,5 м с покрытием из железобетонных плит. Аэропорт находится вблизи наземного транспортного коридора Дудинка – Кайеркан – Норильск – Талнах, и имеет постоянную наземную связь со всеми населенными пунктами города Норильска.

Для местного сообщения в пределах города Норильска и связи со Снежногорском используется аэропорт «Валек», принимающий вертолеты, через который осуществляются пассажирские и грузовые перевозки. Аэропорт класса «Е» имеет щебеночную взлетно-посадочную полосу длиной 650м, 8 вертолетных площадок, расположен у автодороги Норильск – Талнах.

Высокая стоимость авиаперевозок на «материк» и обратно обусловлена отсутствием альтернативных транспортных узлов (железнодорожного и автомагистрального сообщения). В связи с удаленностью территории и высокими ценами на авиаперелеты крайне необходимо регулирование тарифов на государственном уровне.

### ***Водный транспорт***

Основной объем внешних грузоперевозок осуществляется водным транспортом через морской и речной порт «Дудинка», который расположен за пределами города Норильска. Продолжительность речной навигации составляет 100-110 дней, морской – 270-280 дней. Порт расположен на правом берегу р. Енисей за пределами городского округа.

На территории имеется судоходная река Норильская, по которой осуществляется местное движение пассажирскими теплоходами от речного порта «Валек».

## 2.2 Связь

### **Телефонная связь**

На территории услуги традиционной телефонной связи предоставляют ЗАО «Норильск-Телеком», ООО «Ростелеком», «НН-Инфоком». Компании располагают наземными станциями спутниковой связи и собственной компьютерной сетью, охватывающей весь город.

В связи с развитием и доступностью на территории сотовой связи наблюдается снижение числа аппаратов телефонной сети связи общего пользования и квартирных аппаратов телефонной сети связи общего пользования.

На территории города Норильска зарегистрированы и имеют лицензию на предоставление населению услуг сотовой радиотелефонной связи 3 оператора сотовой связи:

- Норильский филиал ЗАО «Енисейтелеком»;
- обособленное структурное подразделение филиала ОАО «МТС» в Красноярском крае, расположенное в городе Норильске;
- Норильский филиал ОАО «ВымпелКом» (Билайн).

ОАО «Мегафон-Сибирь» является партнером ООО «Норильск-Телеком» и юридически не зарегистрирован на территории города Норильск.

Все операторы сотовой связи помимо стандарта GSM предоставляют и услуги третьего поколения в стандартах UMTS.

Связь с «материком» осуществляется по спутниковым каналам; кабельные линии, связывающие город Норильск с другими городами, отсутствуют. Основным спутниковым каналом является канал «Орбита». Отдельные операторы имеют и собственные спутниковые каналы.

В городе широко развиты компьютерные сети, среди которых крупнейшими являются сети МТС ЗАО «КОМСТАР-регионы» и ЗАО «Норильск-Телеком». Эти же две компании предоставляют услуги кабельного телевидения.

Помимо МТС ЗАО «КОМСТАР-регионы» и ЗАО «Норильск-Телеком» услуги сети Интернет предоставляют следующие Интернет-провайдеры:

- ОАО «Ростелеком»;
- ООО «Айтерика»;
- ООО «Фринет»;
- «Гранит»;
- ОАО «ВымпелКом» (Билайн);
- ООО «Нордопт»;
- «Селена»;
- «Норд Скай».

Характерной особенностью кабельного хозяйства города Норильска является нахождение кабелей связи в коллекторах (по поверхности), на «материке» кабели укладывают в кабельную канализацию.

### **Почтовая связь**

Услуги почтовой связи предоставляет Управление Федеральной почтовой связи по Красноярскому краю, филиал ФГУП «Почта России» в городе Норильске.

На территории города работает 14 объектов почтовой связи, включая пос. Снежногорск, из них 1 главпочтамт и 13 отделений почтовой связи.

Во всех отделениях связи установлены и подключены в работу пункты доступа в Интернет, а также осуществляется прием миграционных уведомлений с доставкой их в миграционную службу города Норильска, ведется подписка на периодические печатные издания. В отделениях почтовой связи внедрены терминалы самообслуживания, с помощью которых можно оплатить услуги операторов сотовой связи.

Согласно существующим нормативам одно отделение связи открывается на 9-13 тысяч жителей. В городе Норильске одно отделение связи обслуживает 12,7 тысяч жителей.

Услуги почтовой связи предоставляются также службами экспресс-доставки:

- «North way»;
- «СПСР – экспресс»;
- «DPD, служба экспресс-доставки»;
- «Express.ru»;
- «Pony Express»;
- «DHL Express»;
- «TNT, служба доставки»;
- «Доставочка, курьерская служба».

Услуги транспортной логистики, авиа и контейнерные перевозки (доставки) коммерческих грузов и автотранспорта осуществляют следующие транспортные компании:

- «Валента плюс»;
- «ВСТ»;
- «КрасТрансСервис»;
- ООО «ЭрЛайн»;
- «GREENLINE- Регион».

### 2.3 Жилищно-коммунальное хозяйство

#### *Состояние жилого фонда*

Массовая застройка города Норильска производилась в период 1940-1950 годов и в период 1960-1990 годов. Период 1940-1950 годов ознаменован строительством монументальных жилых зданий «сталинской планировки» с лепными архитектурными элементами на фасадах. В 70-80-е годы велось массовое строительство девятиэтажных домов гостиничного типа и пятиэтажных серийных домов, так называемых «хрущевок» с применением стеновых панелей и блоков из газозолобетона. В экстремальных климатических условиях города Норильска их максимальный срок службы по исследованиям Норильского индустриального института составляет 25-30 лет. Данные конструкции обладают низкими теплозащитными свойствами и прочностью, в настоящее время интенсивно разрушаются. В связи с тем, что газозолобетонные панели не подлежат реконструкции, данные здания являются неперспективным жильем.

Эксплуатация жилищного фонда города Норильск имеет свои специфические особенности в связи со сложными климатическими условиями региона, отличающимися продолжительным зимним периодом, высокими значениями

отрицательных температур в сочетании с активными ветровыми потоками (достигают до 40 м/с).

Особенность эксплуатации также связана с уникальностью строительства многоэтажных домов на вечномёрзлом основании.

К настоящему времени 37 многоквартирных дома имеют износ более 70% и являются ветхими и аварийными строениями. Согласно прогнозу к 2023 году количество многоквартирных домов с износом более 70 % составит порядка 66 строений, что без реализации мероприятий направленных на восполнение жилищного фонда составит порядка 8 % от общего количества строений.

Среднеэксплуатируемая общая площадь городского жилищного фонда за 2013 год составила 4 578,5 тыс.м<sup>2</sup>, в том числе площадь жилых помещений – 4 352,9 тыс. м<sup>2</sup>, площадь нежилых помещений – 225,6 тыс.м<sup>2</sup>. По сравнению с сопоставимым периодом прошлого года (4 600,9 тыс.м<sup>2</sup>) общая площадь жилищного фонда уменьшилась на 22,4 тыс.м<sup>2</sup>, в связи с выводом из эксплуатации и реконструкцией многоквартирного дома по ул. Богдана-Хмельницкого 14, выводом по программе сноса ветхого и аварийного жилья многоквартирного дома по ул. Бауманская 25.

Согласно перечню многоквартирных домов жилищного фонда города Норильска, утвержденного протоколом согласования физических показателей жилищного фонда муниципального образования город Норильск организациями, осуществляющими учет данных показателей от 22.12.2011 №130-40, общее количество домов по состоянию на 01.01.2014 составило 864 строения.

Таблица 15

Классификация многоквартирных домов (МКД) по срокам эксплуатации

Сроки эксплуатации МКД	2012 год		2013 год		Относительное отклонение, (+/-) кол-во МКД
	Кол-во МКД	%, от общего кол-ва	Кол-во МКД	%, от общего кол-ва	
<b>Всего МКД:</b>	<b>864</b>	<b>100%</b>	<b>864</b>	<b>100%</b>	
до 10 лет	1	1%	1	1%	-
от 11 до 30 лет	356	41%	287	33%	- 69
от 31 до 50 лет	411	47%	462	53%	+ 51
свыше 50 лет	96	11%	114	13%	+ 18

Средний показатель физического износа жилищного фонда города Норильска по состоянию на 01.01.2014 составил 33%.

**Количество аварийного жилья, подлежащего сносу**, по состоянию на 01.01.2014 на территории города Норильска составляет:

- 6 строений по следующим адресам: Металлургов 25; Надеждинская 19; Надеждинская 26; Комсомольская 20; Лауреатов 81; Кравца,12.
- 3 подъезда в МКД по следующим адресам: Завенягина 13-под.9, Мира 7-под.8,9.

Аварийными данные строения признаны Межведомственной комиссией. Из числа аварийного жилья 2 строения выведены из жилищного фонда, подлежат реконструкции 6 строений и 22 подъезда. В 2014 году будут завершены работы по реконструкции 1 здания и 6 подъездов, начатые в 2012 году.

На 01.01.2014 на особом контроле по состоянию грунтов и несущих конструкций числится 267 жилых зданий, в 2012 году таких зданий было 278. В том числе, в Центральном районе города Норильска – 182 (что на 13 зданий меньше чем

в 2012 году), в районе Талнах – 77 (на 13 зданий меньше чем в 2012 году), в районе Кайеркан – 8 (на 4 здания больше чем в 2012 году), из них:

- с прогрессирующими деформациями – 17 зданий, в т.ч. в Центральном районе города Норильска – 10, в районе Талнах – 7;
- с разрушением несущих конструкций (по материалу) – 9 зданий, в т.ч. Центральный район – 1, район Талнах – 8;
- с деформациями без дальнейшей прогрессии – 191 здание, в т.ч. в Центральном районе – 139, в районе Талнах – 49, в районе Кайеркан -3;
- по состоянию грунтов оснований фундаментов – 50 зданий, в т.ч. Центральный район – 32, район Талнах – 13, район Кайеркан – 5.

Первоочередным источником в обеспеченности переселения граждан из аварийного жилищного фонда являются квартиры, сдаваемые гражданами, выезжающими по программам переселения из города Норильска в регионы России с благоприятными климатическими условиями. Таких квартир за период 2014–2023 г.г. ожидается – 7 956 шт., что не обеспечивает потребность расселения всех граждан. В связи с чем, необходимо строительство нового жилья с количеством квартир – 2 868.

Строительство нового жилищного фонда является жизненно важной необходимостью. Учитывая статус города Норильска, расположенного на Крайнем Севере, непредназначенного для длительного постоянного проживания, как и в других северных городах, строительство многоквартирных домов за счет личных средств населения не практикуется. Строительство нового жилья возможно только за счет государственных инвестиций, инвестиций местного бюджета с участием градообразующего предприятия - ЗФ «ОАО «ГМК «Норильский никель».

В настоящее время имеются незавершенные строительством объекты, на которых возможно завершение строительства и ввод в эксплуатацию новых многоэтажных жилых зданий.

Строительство на имеющихся ростверках и реконструкция незавершенных строительством объектов снижает затраты на строительство в связи с вторичным использованием нулевых циклов и обеспеченностью вводными инженерно-техническими коммуникациями.

### ***Обслуживание жилищного фонда***

По состоянию на 01.01.2014 года 11 управляющих организаций осуществляют управление многоквартирными домами и оказывают услуги по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах города Норильска (в 2012 году их количество составляло 10 организаций).

Также имеется 5 товариществ собственников жилья. Жилищный фонд ТСЖ передан на обслуживание управляющим организациям:

- ТСЖ «ОГАНЕР» - управляющей организации ЗАО «ОГАНЕР-КОМПЛЕКС»;
- ТСЖ «Виктория» - управляющей организации ООО «Талнахбыт»;
- ТСЖ «Орион», ТСЖ «Надежда» - управляющей организации ООО «СеверныйБыт»;
- ТСЖ «Кайеркан» - управляющей организации ООО «НЖЭК».

## 2.5 Финансовая инфраструктура

Город Норильск имеет достаточную структуру финансовых и кредитных организаций.

На территории города действуют следующие кредитные организации:

- Норильский филиал ОАО «Восточно-Сибирский банк Сбербанка России город Красноярск»;
- Дополнительные офисы Восточно-Сибирского филиала ОАО АКБ «РОСБАНК»;
- Норильский филиал «НОМОС-БАНКа» (ОАО);
- Норильский филиал ЗАО КБ «Кедр»;
- Филиал КБ «Легион» (ООО) в городе Норильске;
- Дополнительный офис «Заполярный» Красноярского филиала ОАО «МДМ Банк» в городе Норильске;
- Дополнительный офис Красноярского филиала ЗАО АИКБ «Енисейский объединенный банк»;
- ОАО КБ «Восточный Экспресс Банк», филиал в городе Норильске;
- ЗАО «Банк ВТБ 24», филиал в городе Норильске;
- ОАО «Банк Народный кредит»;
- ОАО «Банк СГБ», филиал в городе Норильске;
- Норильский филиал ОАО «ОТП Банка»;
- ОАО «Азиатско-Тихоокеанский Банк», филиал в городе Норильске;
- ОАО «Банк Клиентский»;
- ООО «Хоум Кредит энд Финанс Банк»;
- ОАО «Банк СКБ», филиал в городе Норильске.

Услуги населению города по страхованию жизни и здоровья человека, автострахование, страхованию квартир, добровольному медицинскому страхованию оказывают следующие страховые компании:

- Норильский филиал ООО «Страховая компания «Согласие»;
- ОАО «Военно-страховая компания»;
- ЗАО «МАКС»;
- «Альфа Страхование»;
- «Автострахование»;
- «Ресо-Гарантия»;
- ОАО «РОСНО-МС»;
- «Капитал-полис Медицина»;
- ФОМС.

## 2.6 Итоговые выводы по разделу

Анализ состояния городской инфраструктуры выявил ряд остро стоящих проблем, специфических (типичных) для территории, в т.ч.:

Таблица 16

Вид инфраструктуры	Ключевая проблема	Обоснование
Транспортная	Изолированность от транспортной инфраструктуры. Проблема железнодорожного сообщения	Отсутствие связи наземной транспортной сети с общероссийской влечет за собой удорожание всех сфер жизнедеятельности населения и производственной деятельности предприятий, снижает поток инвестиций на территорию. Обеспечение транспортной доступности возможно путем создания новых транспортных коридоров (железнодорожных путей и автомагистралей)
	Неудовлетворительное состояние автодорог и мостов	Изношенность асфальтобетонного покрытия на большем протяжении дорог составляет от 40% до 70%. Состояние автодорог отягощается сложными климатическими условиями. Обеспечение удовлетворительного состояния дорог возможно путем привлечения инвестиций с использованием инновационных технологий изготовления дорожного полотна
	Высокая стоимость на авиаперевозки	Обусловлена отсутствием альтернативных транспортных узлов (железнодорожного, автомагистрального сообщения). В связи с удаленностью территории и высокими ценами на авиаперелеты требуется регулирование тарифов на государственном уровне
Связь и телекоммуникации	Недостаточное развитие каналов передачи данных, несовместимость форматов и протоколов информационного обмена	На территории муниципального образования город Норильск отсутствует волоконно-оптическая линия связи, что препятствует качественному предоставлению муниципальных, финансово-кредитных и прочих услуг жителям города
	Медленное внедрение принципиально новых информационных технологий и решений	
	Низкая пропускная способность сети Интернет, при значительно завышенной стоимости услуги	
Жилищно-коммунальное хозяйство	Отсутствие жилищного строительства	В настоящее время 37 многоквартирных домов имеют износ более 70% и являются ветхими и аварийными строениями. Согласно прогнозу к 2023 году количество многоквартирных домов с износом более 70 % составит порядка 66 строений (8 % жилого фонда)



Вид инфраструктуры	Ключевая проблема	Обоснование
Жилищно-коммунальное хозяйство		Риск возникновения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, связанных с физическим старением основных фондов
		Перегрузки электрических сетей из-за недостаточности мощности
		Рост дефицита на рынке жилья
	Сфера жилищно-коммунального хозяйства характеризуется высокой изношенностью жилищного фонда и коммунальных сетей	В условиях Арктики, функционирование всех сфер хозяйствования и жизнедеятельности накладывает повышенные требования. Так значительно выше стоимость всех видов работ и оказания услуг, повышены требования к надежности систем жизнеобеспечения, в жестких природных условиях значительно сокращается межремонтный срок эксплуатации дорог, инженерных конструкций и жилищного фонда. Данные факторы значительно увеличивают расходы бюджета муниципального образования
Финансовая		Наличие ряда проблем хозяйствующих субъектов при кредитовании в банковской системе (условия получения кредитов, сроки кредитования, процентные ставки в Норильских филиалах и отделениях банков невыгодно отличаются от аналогичных предложений в других регионах РФ)
		Неразвитая система лизинга и микрофинансирования

### Раздел 3: Основные направления инвестиционного развития города Норильска

#### 3.1 Стратегические цели и задачи инвестиционного развития

В Стратегии учтены планы, стратегии и программы развития ведущих предприятий, действующих (планирующей деятельность) на территории муниципального образования. Стратегия учитывает специфику региона в экономическом пространстве и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ с учетом интересов Красноярского края и Российской Федерации в целом.

Инвестиционные приоритеты реализации Стратегии базируются на планируемых к размещению на территории МО объектов федерального, краевого уровня, обозначенных в отраслевых стратегиях и схемах территориального планирования, государственных и краевых отраслевых программах, а также стратегиях развития частных компаний.

Стратегия разработана в целях проведения единой инвестиционной политики, создания благоприятных условий для эффективного использования инвестиций в соответствии с основными приоритетами стратегического развития муниципального образования, улучшения инвестиционного климата на территории, и направлена на:

- повышение уровня конкурентоспособности экономики территории на региональном и межрегиональном уровнях;
- организацию новых рабочих мест;
- сохранение качества жизни населения и уровня его доходов;

- развитие малого и среднего предпринимательства на территории;
- развитие системы кадрового обеспечения, механизмов подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям и задачам инвестиционного и инновационного развития территории;
- соответствие реализуемых инвестиционных проектов экологическим, ресурсосберегаемым технологиям, обеспечивающим рациональное природопользование и экологическую безопасность населения.

С учетом инвестиционных приоритетов определены следующие Стратегические цели инвестиционного развития города Норильска:

1. Сохранение и развитие производственного потенциала территории.
2. Создание на территории муниципального образования город Норильск комфортных условий для жизнедеятельности.
3. Снижение величины выбросов в атмосферу вредных веществ, достижение 100% нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ.

### ***1. Сохранение и развитие производственного потенциала территории.***

Инвестиционным приоритетом является привлечение инвестиций в разработку богатых месторождений минерально-сырьевых ресурсов.

Так одним из векторов развития региона в Инвестиционной стратегии Красноярского края на период до 2030 года, утвержденной Указом Губернатора Красноярского края от 17.12.2013 №239-уг, является создание к 2030 году на территории города Норильска Центра опережающего развития на основе рационального использования природно-ресурсного потенциала.

Таким образом, перспективы экономического развития территории связаны с освоением новых месторождений природных ресурсов, сохранением имеющегося производства цветных металлов и развитием производственного потенциала территории.

Развитие металлургического комплекса будет осуществляться за счет модернизации действующих предприятий цветной металлургии, появления новых инвестиционных проектов в горно-металлургической сфере, роста производительности труда, создания новых передельных производственных мощностей.

Развитие Норильского промышленного района будет происходить в результате реализации программы развития ОАО «ГМК «Норильский Никель», направленной на освоение новых ресурсно-сырьевых баз, реструктуризацию действующих производств и, как следствие, повышение технологической эффективности горнодобывающего и металлургического производств и сохранение объемов выпуска никеля, меди и металлов платиновой группы.

Кроме того, в феврале 2014 года в рамках XI Красноярского экономического форума, подписано Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве между Красноярским краем и обществом с ограниченной ответственностью «Русская Платина».

В активы компании «Русская платина», в результате конкурсных торгов вошли два месторождения расположенные вблизи города Норильска, это «Черногорское» и «Норильск-1», в соответствии с лицензией от 09.08.2013.

На сырьевой базе этих месторождений компанией «Русская платина» планируется создать производство металлов платиновой группы мирового уровня,

соответствующее самым жестким требованиям экологической и промышленной безопасности. При реализации инвестиционных проектов заявлено участие компании «Русская платина» в социально-экономическом развитии территории.

Появление нового инвестора на территории, где до настоящего времени доминировали только предприятия Группы компаний «Норильский Никель», придаст импульс развитию города, создаст конкурентную среду, новые рабочие места, обеспечит социальное развитие территории.

## ***2. Создание на территории муниципального образования город Норильск комфортных условий для жизнедеятельности.***

Целью деятельности как органов местного самоуправления, так и градообразующего предприятия является сохранение качества жизни населения. Человеческий ресурс - ключевой фактор успешного развития территории.

В городе Норильске действует современная система непрерывного инвестирования в человеческий капитал (доступность качественных образовательных и медицинских услуг; профессиональное образование разных уровней, подготовка и переподготовка кадров в соответствии с потребностями рынка труда; модернизация городской и социальной инфраструктуры, внедрение энергосбережения; формирование комфортной городской среды, благоустройство объектов и территории города).

Приоритетами социального развития территории на ближайшие десятилетия являются следующие направления социальной и демографической политики:

- повышение доступности и качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития;
- модернизация городской и социальной инфраструктуры, внедрение энергосбережения;
- улучшение жилищно-бытовых условий населения;
- формирование комфортной городской среды, благоустройство объектов и территории города.

## ***3. Снижение величины выбросов в атмосферу вредных веществ, достижение 100% нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ.***

К основным экологическим проблемам, требующим постоянного внимания органов местного самоуправления, относятся:

накопленный ущерб, нанесенный окружающей среде в предшествующие годы, концентрация источников потенциального экологического риска на ограниченных территориях;

растущие объемы образования отходов производства и, следовательно, увеличение техногенной нагрузки в районах расположения основных производств.

повышенный риск аварийных ситуаций из-за высокой изношенности основных фондов предприятий;

повышенный риск заболеваний экологической этиологии из-за высокого уровня загрязнения окружающей среды.

В рамках исполнения природоохранного законодательства распоряжением Администрации города Норильска от 06.08.2013 №4262 утвержден План мероприятий в рамках Концепции по организации размещения отходов на территории муниципального образования город Норильск. Реализация Концепции

запланирована на 2014-2015 годы за счет средств сторонних инвесторов без привлечения средств местного бюджета.

С целью снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения предполагается внедрение технологии сбора и утилизации ТБО, отвечающей современным требованиям природоохранного законодательства.

Для ОАО «ГМК «Норильский Никель» приоритетными в решении природоохранных и экологических проблем являются следующие задачи:

- организация экологически безопасного производства (переход на экологически ориентированные технологии, снижение уровня воздействия на окружающую среду от всех антропогенных источников, совершенствование систем экологического мониторинга);
- сохранение и защита природной среды;
- решение проблем отходов техногенного характера (переработка отходов промышленных предприятий);
- улучшение качества природной среды и экологических условий жизни населения, формирование экологически безопасных и комфортных мест работы и отдыха, среды проживания населения и, следовательно, улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни людей.

### **3.2 Перспективные стратегические инвестиционные проекты**

Город Норильск не ограничивает привлекаемые инвестиции по отраслевому признаку.

В целях ускоренного и гармоничного экономического развития определены следующие отраслевые приоритеты для реализации инвестиционных проектов:

- минерально-сырьевой комплекс;
- социальная сфера и сфера жилищно-коммунального хозяйства;
- связь и телекоммуникации;
- охрана природы и экологическая безопасность;
- транспортно-логистическая инфраструктура и дорожное хозяйство.

#### ***3.2.1. Инвестиционные проекты стратегической цели №1 «Сохранение и развитие производственного потенциала территории».***

Развитие металлургического комплекса, модернизация действующих предприятий цветной металлургии, появления новых инвестиционных проектов в горно-металлургической сфере, создание новых передельных производственных мощностей определены в программах развития ОАО «ГМК «Норильский Никель» и ООО «Русская платина».

Основные принципы и направления актуализированной Стратегии производственно-технического развития ОАО «ГМК «Норильский никель» приведены в таблице:

Таблица

## Направления развития ОАО «ГМК «Норильский Никель»

Приоритеты развития	Стратегические инициативы	Ключевые мероприятия
Приоритет на первоклассных активах	Ускоренное развитие – увеличение инвестиций в актив. Приоритет инвестиций – на проектах роста горно-обогатительного передела независимо от ограничений металлургических мощностей	К 2015 году все производственные активы Компании должны отвечать критериям определения первоклассных активов: - выручка > USD 1 млрд; - прибыльность по EBITDA >40%; - долгосрочная обеспеченность запасами > 20 лет.
Геологоразведка (раскрытие геологического потенциала территории)	Расширение ресурсной базы	Акцент на развитие проектов доразведки текущих активов для увеличения доли богатой руды. Лицензирование и развитие обнаруженных залежей, примыкающих к действующим лицензиям.
	Доступ к перспективным участкам	Приоритет – Таймырский полуостров. Интенсификация геологоразведочных работ в радиусе 100-150 км от существующих рудников.
Оптимизация цепочки создания стоимости	Обогащение	Ускоренное расширение и модернизация Талнахской обогатительной фабрики
	Плавка	Модернизация Надеждинского МЗ Заккрытие Никелевого завода
	Рафинировка	Отказ от низкоприбыльной переработки покупного сырья Заккрытие рафинировочного передела Никелевого завода с переносом производства катодного никеля на Кольский полуостров
Повышение роли металлов платиновой группы (МПГ) в существующем портфеле компании	Увеличение объемов руды	Развитие новых проектов с высоким содержанием МПГ и меди Увеличение добычи руды на базе существующей инфраструктуры (расшировка «узких» мест по развитию действующих рудников)
	Увеличение извлечения металлов	Снижение потерь при обогащении
		Уменьшение потерь металлургического производства
	Уменьшение запасов полупродуктов	Модернизация производства Изменение конфигурации

В рамках ключевых мероприятий, предусмотренных Стратегией производственно-технического развития, ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» реализует / планирует к реализации следующие инвестиционные проекты:

Таблица 18

Инвестиционные проекты ЗФ ОАО «ГМК «Норильский Никель»

Основные проекты	Описание (цель проекта)	Капитальные затраты (2013-2025)	Текущее состояние
<b>Проекты по расширению рудной базы</b>			
Рудник «Октябрьский»	7 проектов, направленных на увеличение срока службы рудника	USD 1,0 млрд.	в стадии реализации
Рудник «Таймырский»	4 проекта, направленных на увеличение срока службы рудника	USD 0,7 млрд.	в стадии реализации
Рудник «Комсомольский»	3 проекта, направленных на увеличение срока службы рудника	USD 0,8 млрд.	в стадии реализации
Рудник «Скалистый»	увеличение объема добычи богатых руд, что обеспечит сохранение объёмов производства никеля и металлов платиновой группы.	USD 1,9 млрд.	в стадии реализации
Проект «Масловское месторождение»	поддержание выбывающих и развитие новых производственных мощностей минерально-сырьевой базы	не определены	потенциальный проект
Геологоразведка	Геолого-разведочные работы в радиусе 100 км вокруг города Норильска с целью раскрытия сырьевого потенциала территории	1 млрд. руб.	потенциальный проект
<b>Внедрение новой технологии обогащения</b>			
Модернизация Талнахской обогатительной фабрики	увеличение производства никеля и меди, сокращение расходов на плавку в связи с увеличением содержания металлов в концентрате	USD 0,8 млрд.	в стадии реализации
Модернизация Надеждинского МЗ	увеличение мощности с 1,85 до 2,4 млн.т в год для обеспечения переработки всего никелевого сырья ЗФ ОАО «ГМК «НН»	5,5 млрд. руб.	в стадии реализации

Сохранению и развитию производственного потенциала территории способствует и стратегия развития компании «Русская платина»:

Таблица 19

Направления развития ООО «Русская платина»

Приоритеты развития	Ключевые мероприятия
Войти в пятерку мировых лидеров по объему запасов и добычи металлов платиновой группы	Обеспечить выполнение проекта по Черногорскому месторождению и достичь проектной мощности к 2019 году
Развитие Норильского промрегиона максимально эффективным способом	
Приведение операционного и корпоративного управления в соответствие с лучшими мировыми стандартами и практикой (безопасность, экология и др.)	
	Обеспечить выполнение проекта по месторождению Южная часть Норильск-1 с выходом Норильского рудника на полную производственную мощность в 2025 году

Основные объекты, планируемые ООО «Русская платина» к реализации в рамках мероприятий на территории города Норильска, представлены в таблице:

## Инвестиционные проекты ООО «Русская платина»

Наименование проекта	Основные объекты	Капитальные затраты до выхода на производственную мощность	Статус проекта
Черногорский Горно-металлургический комплекс	<p>Руды Норильска-1 и Черногорского месторождения однотипны и относятся к вкрапленному типу, технология их переработки одинакова. Переработка руд предусмотрена на двух фабриках производительностью 9 млн.т и 18 млн.т в год. Переработка коллективных концентратов и фэйнштейна будет производиться на одном металлургическом заводе. Большинство объектов инфраструктуры будут общими.</p> <p><b>Технологический комплекс:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- карьер на Черногорском месторождении</li> <li>- рудный склад и склад забалансовых руд</li> <li>- склад ВВ</li> <li>- Черногорская обогатительная фабрика (производительностью 9 млн.т /год)</li> <li>- отвал для складирования сухих хвостов и пород вскрыши</li> <li>- плавильный цех с сернокислотным производством и установкой нейтрализации</li> <li>- гидрометаллургический цех по переработке фэйнштейна (в г.Красноярске)</li> </ul> <p><b>Объекты инфраструктуры комплекса:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подъездная автодорога</li> <li>-газотурбинная ТЭЦ</li> <li>- водохранилище</li> <li>- объекты складского хозяйства на промплощадке</li> <li>- ремонтно-механические службы</li> <li>- административно-бытовые здания</li> <li>- здание экстренных служб</li> <li>-речной порт и нефтяной терминал</li> </ul>	<p>Всего – 52,49 млрд. руб.</p> <p><i>в т.ч.:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Открытые горные работы – 9,7 млрд. руб.</li> <li>- Обогательный передел – 6,63 млрд. руб.</li> <li>- Металлургия – 21,29 млрд. руб.</li> <li>- Инфраструктурные объекты – 14,87 млрд. руб.</li> </ul>	<p>Проведены геологические, геодезические и экологические изыскания в районе Черногорского месторождения. Проведена детальная аэрофотосъемка и создана топографическая карта местности. Подготовлена проектная документация «Черногорский ГМК. Этап I и Этап II». Уточнена технология переработки руды (включая получение коллективного концентрата, складирование сухих хвостов, нейтрализацию серы, гидрометаллургическое производство за пределами НПП). Подготовлено ТЭО пирро- и гидрометаллургических заводов на месторождении и в г.Красноярске. Подготовлено ТЭО строительства речного порта и нефтяного терминала. Проведены исследования технологических проб руды. Получено проектное финансирование на сумму USD 840 млн.</p>
Норильск-1	<p><b>Технологический комплекс:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подземный рудник на месторождении Норильск-1 (южная часть)</li> <li>- Таймырская обогатительная фабрика (производительностью 18 млн.т в год)</li> </ul>	<p>Всего – 77,81 млрд. руб., <i>в т.ч.:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ГРП и проектирование – 3,71 млрд. руб.</li> <li>- Подземные горные работы – 14,18 млрд. руб.</li> <li>- Обогательный передел – 26,25 млрд. руб.</li> <li>- Инфраструктурные объекты – 33,67 млрд. руб.</li> </ul>	<p>Для реализации проекта создано ООО «Таймырская ГМК» с передачей лицензии. Начаты инженерно-топографические изыскания. Разрабатывается проект на проведение геологоразведочных работ. Определены подрядчики на выполнение ТЭО по отработке месторождения.</p>

При успешной реализации проектов ООО «Русская платина» суммарные инвестиции составят 210,5 млрд. руб., налоговые отчисления в бюджеты всех уровней превысят 23 млрд. руб. в год, после выхода обоих месторождений на проектные показатели добычи руды и производства металлов.

Таблица 21

Показатели	Ед. изм.	Черногорское месторождение	Южная часть Норильск-1	Всего
Объем инвестиций	млрд. руб.	65,56	144,9	210,46
Начало добычи руды	год	2015	2020	
Начало выпуска товарной продукции	год	2018	2020	
Выход на производственную мощность	год	2019	2025	
Годовой объем добычи руды*	млн.т	9,0	18,0	27
Годовой выпуск готовой продукции*				
<i>металлы платиновой группы</i>	<i>т</i>	<i>18,67</i>	<i>52,88</i>	<i>71,55</i>
<i>никель</i>	<i>т</i>	<i>5 300,00</i>	<i>19 170,00</i>	<i>24 470,00</i>
<i>медь</i>	<i>т</i>	<i>16 430,00</i>	<i>42 910,00</i>	<i>59 340,00</i>
<i>золото</i>	<i>т</i>	<i>0,54</i>	<i>1,17</i>	<i>1,71</i>
Количество рабочих мест, с учетом вспомогательных и обслуживающих производств*	чел.	3 000	4 000	7 000
Налоговые отчисления в год*	млрд.руб.	4,81	19,17	23,98

\* с выходом на полную производственную мощность

### 3.2.2. Инвестиционные проекты стратегической цели №2 «Создание на территории муниципального образования город Норильск комфортных условий для жизнедеятельности».

Создание комфортных условий для жизнедеятельности на территории возможно за счет проектов, направленных на формирование комфортной городской среды, благоустройство объектов и территории города, улучшение жилищно-бытовых условий населения, доступность качественных образовательных и медицинских услуг, развитие потребительского рынка, поддержку малого и среднего предпринимательства, в частности:

Таблица 22

#### Инвестиционные проекты социальной направленности

№ п/п	Наименование проекта	Источник финансирования / Инвестор	Отрасль	Срок реализации	Стоимость, млн. руб.
1	Строительство дошкольного образовательного учреждения, ул. Кирова 13	средства местного бюджета и внебюджетные источники	Образование	2014-2017	643,06
2	Реконструкция здания для размещения МБДОУ, ул.Московская 18	средства местного бюджета и внебюджетные источники	Образование	2014-2016	250,8
3	Реконструкция здания МБДОУ «Детский сад №69», район Талнах, ул. Бауманская 21	средства местного бюджета	Образование	2014-2017	250,8
4	Реконструкция МБОУ «СОШ №6», ул.Комсомольская, д.16	средства местного бюджета	Образование	до 2015	354,0
5	Реконструкция здания КДЦ	средства местного бюджета	Культура	до 2018	204,0
6	Спортивно-оздоровительный комплекс (плавательный бассейн), ул.Павлова,23	ООО «Промстройсервис»	Спорт	3-5 лет	не определена



№ п/п	Наименование проекта	Источник финансирования / Инвестор	Отрасль	Срок реализации	Стоимость, млн. руб.
7	Строительство Норильского Перинатального центра	средства федерального бюджета	Здравоохранение	2016	3 242,0
8	Административно-офисный центр (6 этажей), ул.Б.Хмельницкого,9	ООО «Орбита»	Строительство	2012-2014	не определена
9	Торгово-развлекательный центр с 5 <sup>ти</sup> зальным кинотеатром в районе ул. Комсомольская, 33	ООО «ПромСтрой»	Строительство	2016	не определена
10	Жилой комплекс в районе пересечения ул.Мира и ул.Ленинградская	ООО «Ризалит»	Жилищное строительство	2015	не определена
11	Модернизация очистных сооружений	средства местного бюджета и внебюджетные источники	ЖКХ	до 2019	726,14
12	Модернизация и развитие объектов инженерной инфраструктуры	средства местного бюджета и внебюджетные источники	ЖКХ		1875,7
13	Автомобильный салон, ул.Талнахская, 12	ООО «Салют»	Строительство	2014	не определена
14	Торгово-развлекательный центр, р-н Талнах ул.Горняков,4	ООО «Зима»	Строительство	3-5 лет	не определена
15	Многokвартирный жилой дом, Ленинский проспект, 47	ОАО «ГМК «Норильский никель»	Жилищное строительство	3-5 лет	не определена
16	Здания смешанного использования с жилыми помещениями в верхних этажах и объектами делового и коммерческого назначения в нижних, район Талнах ул.Спортивная, 4,6	Группа компаний «ВИС»	Жилищное строительство	3-5 лет	не определена
17	Культурно-развлекательный комплекс, ул.Красноярская,2	не определен	Строительство	3-5 лет	не определена
18	Строительство мусороперерабатывающего комплекса в районе Центральный	не определены			
19	Строительство 2-х мусороперегрузочных станций	не определены			
20	Строительство полигона твердых бытовых отходов в поселке Снежногорск	не определены			

### ***3.2.3. Инвестиционные проекты стратегической цели №3 «Снижение величины выбросов в атмосферу вредных веществ, достижение 100% нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ»***

В целях снижения уровня воздействия на окружающую среду от всех антропогенных источников, улучшения экологической ситуации на территории, проведены значимые мероприятия:

- в 2013 году в городе Норильске состоялась IV Международная экологическая конференция, организованная ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;
- в 2014 году на XVIII Петербургском международном экономическом форуме между Министерством экономического развития РФ, Министерством промышленности и торговли РФ, Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Правительством Красноярского края, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК «Норильский никель» подписано «Соглашение о взаимодействии в рамках реализации целевой комплексной программы закрытия устаревшего никелевого производства в городе Норильске и решения связанных с закрытием экологических и социальных задач».

В рамках реализации указанного Соглашения ОАО «ГМК «Норильский никель» до 31.12.2016 планирует завершить реализацию всей Комплексной программы по закрытию мощностей Никелевого завода, реализации социальных программ для высвобождаемых сотрудников, реализации экологических мероприятий, строительству новых и модернизации существующих мощностей на Надеждинском металлургическом заводе для сохранения и последующего наращивания выпуска конечной продукции, в том числе:

- реализацию проекта реконструкции печи взвешенной плавки Надеждинского металлургического завода;
- реализацию проекта в части модернизации и расширения производственных мощностей Надеждинского металлургического завода путем увеличения мощности пирометаллургического производства и модернизации цеха подготовки сырья и шихты и цеха обезвоживания и складирования концентрата для переработки никелевого шлака Медного завода;
- реализацию проекта в части реконструкции системы оборотного водоснабжения на Норильской обогатительной фабрике;
- реализацию проекта в части установки по производству сульфит-бисульфитного реагента из отходящих газов печей Ванюкова на Медном заводе;
- реализацию проекта в части закрытия всех переделов Никелевого завода;
- реализацию социальных программ, связанных с переездом сокращаемых сотрудников, а также с переобучением и трудоустройством высвобождаемых квалифицированных сотрудников при закрытии Никелевого завода.

Реализация Соглашения о закрытии устаревших производств предусмотрена за счет средств ОАО «ГМК «Норильский никель», в результате досрочного обнуления в 2014 году экспортных таможенных пошлин на никель нелегированный и медь катодную, которые по условиям присоединения к ВТО должны быть обнулены в августе 2016 г.

Общий объем инвестиций составит 11,5 млрд. руб., при этом, на решение социальных вопросов будет направлено порядка 4,4 млрд. руб., включая затраты на переобучение и трудоустройство 1500 специалистов, а также переселение высвобождаемых сотрудников и их семей (около 2000 чел.).

Реализация указанных мероприятий приведет к принципиальному сокращению концентрации вредных веществ в приземном слое атмосферного воздуха в черте города Норильск - снижение концентрации диоксида серы составит 70%, оксида никеля -10%.

Кроме того, реализация комплексной программы по снижению выбросов диоксида серы является одним из приоритетов стратегического развития ЗФ ОАО «ГМК «Норильский Никель»:

## Инвестиционные проекты экологической направленности

Приоритеты развития	Наименование объекта	Ключевые мероприятия	Срок реализации
Снижение выбросов SO <sub>2</sub> на 15% за счет модернизации ТОФ и закрытия НЗ	Талнахская обогатительная фабрика	Модернизация (внедрение современных технологий обогащения, что позволит исключить операцию химического обогащения и избавиться от потерь ценных металлов при незначительном увеличении поступления серы в плавку (около 30-40 тыс. тонн)	Начало строительства 2014, сдача в эксплуатацию в 2017, выход на проектную мощность в 2018
	Никелевый завод	Закрытие вследствие реконфигурации производства	2016
Улучшение качества атмосферного воздуха в Центральном районе Норильска	Надеждинский завод	Проведение реконструкции плавильного передела, внедрение новой технологии рафинирования фанштейна позволит полностью ликвидировать источники выбросов с этой производственной площадки и значительно увеличить содержание диоксида серы в отходящих газах, поступающих на утилизацию	Точный бюджет, источники финансирования и график реализации проектов будут объявлены компанией в 1 квартале 2015
	Надеждинский завод Медный завод	Разработка проектов по утилизации диоксида серы (реализация проектов реконструкции сероутилизационных производств на Медном и Надеждинском металлургическом заводах суммарной мощностью до 950 тыс. тонн/год элементарной серы с достижением извлечения серы из отходящих газов не менее 95%).	
Полное соответствие стандартам и требованиям законодательства РФ по защите окружающей среды			

### 3.3 Мероприятия по развитию инфраструктуры

#### 3.3.1 Транспортная инфраструктура

Аэропорт «Норильск» на протяжении большей части года является единственным способом регулярного сообщения города Норильска с Большой землей. Через «воздушные ворота» Таймыра осуществляются пассажирские перевозки, а также поставка продовольствия, лекарств и других предметов первой необходимости для норильчан. Кроме того, аэропорт «Норильск» является единственным аэропортом в азиатской части России, осуществляющим проводки воздушных судов иностранных государств по трансполярным трассам в страны Юго-Восточной Азии.

Последний раз объекты аэродромной инфраструктуры подвергались реконструкции в 2009 году. Однако из-за сложных климатических условий территории, а также в целях обеспечения безопасности полетов в настоящее время требуется проведение соответствующих работ.

Проект реконструкции реализуется в рамках соглашения между Федеральным агентством воздушного транспорта и ОАО «ГМК «Норильский никель».

Реконструкцию планируется начать в 2015 году и завершить в 2018 году. Основная часть средств (9,6 млрд. рублей) будет выделена из федерального

бюджета, остальное (около 3 млрд. рублей) предоставит ОАО «ГМК «Норильский никель».

ОАО «ГМК «Норильский никель», которому принадлежит комплекс зданий и сооружений аэропорта, в том числе здание аэровокзала, профинансирует строительство новых магистральных сетей, приобретение специальной техники и оборудования, реконструкцию системы электроснабжения, цеха бортового питания, здания аварийно-спасательной станции и ряд других работ.

Также ОАО «ГМК «Норильский никель» обязуется профинансировать разработку проектно-сметной документации аэродромных объектов. В итоге до 2017 года ГМК планирует выделить на весь комплекс работ порядка 3 млрд. руб.

Из федерального бюджета на реконструкцию аэропортового комплекса планируется выделить 5,1 млрд. рублей, в 2017-2018 годах - еще 4,5 млрд. рублей. В частности, средства направят на реконструкцию взлетно-посадочной полосы, рулежных дорожек, стоянки воздушных судов.

Таким образом, общий объем средств из всех источников финансирования, запланированный на реконструкцию аэропорта до 2018 года, составит порядка 12,6 миллиарда рублей.

После выполнения всех запланированных работ аэропорт сможет принимать самолеты при сильном боковом ветре, тогда как сейчас такой возможности нет.

### ***3.3.2 Связь и телекоммуникации***

***3.3.2.1.*** Цифровизация эфирного телевизионного вещания в России – это следование мировой тенденции, определённой решением Международного союза электросвязи. Международным соглашением «Женева-2006» был определён стандарт цифрового вещания (DVB) и сроки строительства сетей ЦЭТВ для стран Европы и Российской Федерации. Для России временем окончания строительства сети ЦЭТВ был определён 2015 год.

Единым государственным оператором по строительству сети и обеспечению цифрового эфирного телевизионного вещания в Российской Федерации является ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС).

Одной из наиболее актуальных проблем существующего аналогового эфирного вещания является его неравная доступность между жителями крупных и малых населённых пунктов.

Стандарт DVB-T2, принятый для цифрового эфирного телевизионного вещания в Российской Федерации, технологически позволяет на частоте одного телевизионного канала распространять программы нескольких вещателей одновременно. Таким образом вещатели, объединённые в один пакет, становятся в равные между собой условия территориальной распространённости вещания. Это способствует решению одной из главных задач ФЦП – устранения информационного неравенства между крупными и малыми населёнными пунктами: одним из целевых индикаторов ФЦП является охват 97,6 % населения страны цифровым вещанием. Это означает, что, по меньшей мере, указанный процент населения Российской Федерации на бесплатной основе будет охвачен вещанием первого мультиплекса (пакета) цифровых телепрограмм.

В городе Норильске запланирован монтаж двух антенно-мачтовых сооружений (в районе Кайеркан и поселке Снежногорск), а также модернизация телебашни в Центральном районе города. Эти работы позволят обеспечить возможность приема цифрового сигнала во всех жилых домах города.

В рамках подготовки к переходу на цифровое вещание в городе Норильске установлено более 300 новых антенн. В дальнейшем, при необходимости, будут выполнены работы по замене кабельных стояков.

**3.3.2.2.** В настоящее время город Норильск, в котором проживают 177,3 тыс. человек, является крупнейшим населенным пунктом страны без волоконно-оптической линии связи (ВОЛС).

В 2013 году в ходе юбилейного X Красноярского экономического форума было подписано соглашение о прокладке ВОЛС по маршруту Тарко-Сале (Ямало-Ненецкий автономный округ) – Ванкор – Игарка – Снежногорск (Усть-Хантайская ГЭС) – Норильск.

Прокладывать кабель планируется как по уже существующим трубопроводам и линиям электропередачи, так и на дополнительных, специально отстроенных опорах в тундровой зоне.

Самый сложный участок будущей оптоволоконной трассы пролегает от Ванкора до Игарки, на этом отрезке предстоит пересечь Енисей. В связи с этим решено перенять опыт специалистов ОАО «Норильскгазпром», успешно прокладывающих трубопроводы в районе Дудинки при помощи подводных дюкеров.

Общая протяженность магистральной линии связи составит около 1 тыс. км. Ориентировочная стоимость прокладки оптоволокна – 2,5-2,7 млрд. руб., плановый срок реализации проекта – 2016 год, финансирование мероприятий осуществляется исключительно на средства инвестора.

Инвестирует строительством ВОЛС столичная фирма «ИнформТехноКомп». Генеральным подрядчиком выступает дочернее предприятие ФСК ЕЭС – ОАО «Московский узел связи энергетики» («МУС энергетики»). Проект осуществляется с использованием уникальных технологий, поскольку линии приходится прокладывать по ЛЭП и зонам вечной мерзлоты.

### 3.4 Целевые индикаторы реализации стратегии

#### Целевые индикаторы реализации Инвестиционной стратегии

Таблица 24

№ п/п	Наименование индикатора	Ед.изм.	Факт 2013	2017
1	Объем инвестиций крупных и средних организаций за счет всех источников финансирования	млн. руб.	41 448,2	
2	Объем отгруженных товаров собств. производства, выполненных работ и услуг собств. силами	млн. руб.	350 910,6	
3	Инвестиционная отдача (объем реализованной продукции на 1 руб. инвестиций)	коэф.	8,47	
4	Численность постоянного населения (на конец года)	тыс.чел.	177,3	
5	Объем инвестиций на 1 жителя	тыс.руб./чел	233,7	
6	Среднемесячная заработная плата (за год)	тыс. руб.	63,6	
7	Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ**	тыс.т	1 925,932*	

\* данные Красноярскстат

\*\* цель - снижение выбросов

## Раздел 4: Механизм реализации Инвестиционной стратегии

### 4.1 Порядок реализации Инвестиционной стратегии

В целях обеспечения эффективного сотрудничества органов государственной власти края и органов местного самоуправления действуют следующие принципы:

содействие в реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики края;

обеспечение инвесторам свободного доступа к информации в сфере инвестиционного процесса;

решение вопросов, возникающих между органами власти и субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, преимущественно путем переговоров в формах и порядке, предусмотренных действующим законодательством;

неустановление дополнительных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

невмешательство органов государственной власти края, органов местного самоуправления в деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по заключению договоров (контрактов), выбору партнеров, определению содержания обязательств;

при реализации инвестиционных проектов учет требований Регионального инвестиционного стандарта в пределах полномочий ОМСУ.

Для эффективной реализации Стратегии предполагается активное сотрудничество органов местного самоуправления города Норильска с федеральными и краевыми органами государственной власти (включение города Норильска в федеральные и краевые программы по стратегическим направлениям).

Муниципальная поддержка субъектов инвестиционной деятельности предоставляется в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и другими нормативными правовыми актами, в пределах полномочий ОМСУ.

Исходя из результатов социально-экономического развития территории Инвестиционная стратегия подлежит пересмотру с внесением соответствующих изменений.

Реализация мероприятий Стратегии осуществляется на основании Плана мероприятий по реализации Стратегии (далее - План мероприятий), включающего по каждому мероприятию цели Стратегии, достижению которых напрямую способствует принимаемая мера, план-график реализации, а также оценку объема бюджетного финансирования.

План мероприятий разрабатывается ежегодно на трехлетний период с детализацией первого года с указанием объемов и источников финансирования.

План мероприятий утверждается соответствующим нормативно-правовым актом и становится программным документом, который учитывается при подготовке проекта бюджета муниципального образования город Норильск. При этом, мероприятия, вошедшие в План, пользуются приоритетом при выделении средств местного бюджета, а также привлечения федеральных и краевых ресурсов, средств частных инвесторов.

Объем финансирования по конкретным направлениям (мероприятиям) уточняется ежегодно в рамках формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также по результатам контроля выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий, и оценки их эффективности за отчетный период.

Управление Стратегией и контроль за ходом ее реализации осуществляют:

Должностное лицо / организация	Задачи	Функции / полномочия
Норильский городской Совет депутатов	Утверждение Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск	
Глава города Норильска	Утверждение Инвестиционной декларации муниципального образования город Норильск Инвестиционное послание Главы города Норильска	
Инвестиционный Совет – координационный орган	<p>Организация взаимодействия Администрации города Норильска, органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, предприятий и организаций – субъектов инвестиционной деятельности по вопросам реализации единой политики в области инвестиционной деятельности на территории. Определение приоритетных направлений и формированию стратегических целей реализации инвестиционной политики на территории МО город Норильск.</p> <p>Обеспечение поддержки инвестиционных проектов, включенных в единый реестр инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования город Норильск.</p>	<p>Основные функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принимает решение о включении или об отказе во включении инвестиционных проектов в Реестр инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории муниципального образования город Норильск (далее – Реестр).</li> <li>- принимает решение о включении или об отказе во включении инвестиционных проектов в конкурсную заявку от муниципального образования город Норильск на получение субсидии из краевого (федерального) бюджета на поддержку инвестиционной деятельности.</li> <li>- утверждает План реализации Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск.</li> <li>- утверждает отчет о ходе реализации Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск по итогам года.</li> <li>- подготавливает предложения о корректировке Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск, Плана реализации Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск.</li> </ul>
Управление экономики, планирования и экономического развития Администрации города Норильска	Структурное подразделение, ответственное за проведение мониторинга Инвестиционной стратегии	<p>Основные функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мониторинг и анализ достижения целевых показателей, установленных Инвестиционной стратегией;</li> <li>- сбор и обработка информации по инвестиционным проектам;</li> <li>- сбор статистической информации для расчета значений целевых индикаторов;</li> <li>- подготовка отчетных документов по реализации Инвестиционной стратегии.</li> </ul> <p>Наделяется следующими полномочиями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- регулярный сбор данных о выполнении Инвестиционной стратегии;</li> <li>- рассылка уведомлений (запросов) исполнителям мероприятий Инвестиционной стратегии о необходимости представления отчетных данных;</li> <li>- сбор представляемой исполнителями Инвестиционной стратегии отчетности, в том числе по фактически выполненным работам, а также</li> </ul>



Должностное лицо / организация	Задачи	Функции / полномочия
		<p>предложений по изменениям календарных планов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- участие в совещаниях по управлению Инвестиционной стратегией, проводимых на всех уровнях её управления;</li> <li>- внесение предложений по совершенствованию процесса реализации Инвестиционной стратегии, системы планирования и мониторинга выполнения Инвестиционной стратегии</li> </ul>
<p>Хозяйствующие субъекты, осуществляющие (планирующие осуществлять) деятельность на территории муниципального образования город Норильск, ОМСУ МО город Норильск, общественные объединения и другие организации (по согласованию)</p>	<p>Основные исполнители Инвестиционной стратегии</p>	<p>Основные функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- контроль за выполнением закрепленных мероприятий Инвестиционной стратегии в рамках отчетных периодов, соблюдением исполнителями мероприятий сроков по работам, расходованием финансовых средств, получением запланированных результатов по мероприятиям (как итоговых, так и промежуточных);</li> <li>- формирование ежегодных планов мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии, разработка предложений по уточнению мероприятий Инвестиционной стратегии;</li> <li>- обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Инвестиционной стратегии;</li> <li>- подготовка предложений о финансировании мероприятий Инвестиционной стратегии в разрезе источников финансирования;</li> <li>- участие в работе координационных и совещательных органов, создаваемых в ходе реализации Инвестиционной стратегии;</li> <li>- организация ведения ежегодной отчетности о реализации мероприятий Инвестиционной стратегии;</li> <li>- предоставление координатору Инвестиционной стратегии и ответственному исполнителю статистической, справочной и аналитической информации о реализации мероприятий Инвестиционной стратегии.</li> </ul>

## 4.2 Мониторинг реализации Инвестиционной стратегии

Стратегия инвестиционного развития города Норильска предусматривает создание системы муниципального мониторинга показателей в целях контроля за реализацией Инвестиционной стратегии, а также постоянного поддержания актуальности стратегического Плана мероприятий.

Задачи мониторинга:

- 1) оценка степени достижения стратегической цели и целевых показателей по стратегическим направлениям;
- 2) информационное обеспечение принятия уполномоченными органами власти решений на основании результатов мониторинга;

В рамках решения указанных задач будет осуществляться:

- 1) мониторинг и анализ достижения отобранных целевых показателей, установленных Инвестиционной стратегией;
- 2) сбор и обработка информации по проектам;
- 3) анализ основных тенденций и проблем инвестиционного развития территории;
- 4) уточнение и корректировка целей и мер стратегического плана.

Система муниципального мониторинга социально-экономических показателей должна позволить проводить оценку инфраструктурных возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов в муниципальном образовании, выявить формальные и неформальные барьеры для осуществления инвестиционных проектов, объективную оценку необходимости финансовой поддержки муниципального образования.

Основными критериями оценки эффективности деятельности муниципального образования по реализации Стратегии за анализируемый период являются:

- 1) достижение целевых показателей реализации Инвестиционной стратегии;
- 2) улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития муниципального образования за анализируемый и предыдущий год (годы);
- 3) эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в муниципальное образование и аккумулируемых в них в ходе реализации Стратегии.

Основные процедуры/операции процесса мониторинга хода реализации Инвестиционной стратегии:

- регулярный сбор данных о выполнении Инвестиционной стратегии;
- рассылка уведомлений исполнителям мероприятий Инвестиционной стратегии о необходимости представления отчетных данных;
- сбор представляемой исполнителями Инвестиционной стратегии отчетности, в том числе по фактически выполненным работам, а также предложений по изменениям календарных планов;
- оценка полноты и корректности отчетных данных, формирование и рассылка запросов на исправление и представление дополнительной информации, получение исправленных данных;
- сбор статистической информации для расчета значений целевых индикаторов;
- формирование аналитической информации (отчетности) по представлению отчетных данных.

Итоги мониторинга Инвестиционной стратегии подводятся один раз в год (по итогам года) в сводных аналитических отчетах, с выводами о степени достижения целей и необходимости корректировки стратегического плана. Оценка результатов реализации Стратегии и ее эффективность станут основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, положительного опыта с целью дальнейшей корректировки Стратегии.